

驰而不息抓创建 强化治理护食安

——贵阳市创建国家食品安全示范城市工作综述

食品安全关乎百姓身体健康和生命安全,是衡量一座城市居民幸福感和安全感的重要指标。贵阳市始终坚持以人民为中心的发展思想,始终把保障食品安全作为重大民生工作来抓,坚定不移落实“四个最严”要求,不断完善监管机制,注重源头治理和过程监管,扎实推进食品安全领域治理体系和治理能力现代化,确保人民群众“舌尖上的安全”。

在创建国家食品安全示范城市的过程中,贵阳市健全行政执法和刑事司法衔接制度、创新智慧监管、强化信用监管等典型经验得到国家、省级专家组肯定,同时,专家组也提出了许多宝贵意见。贵阳市紧盯短板弱项,有针对性地查漏补缺、补齐短板,紧盯国家食品安全示范城市创建目标,压紧压实食品安全“两个责任”,打造惠民便民“食安”市场,促进食品产业高质量发展,全力推动食品安全水平迈上新台阶,努力向全市人民交出一份满意答卷。

1 抓牢关键点 严格落实“两个责任”

落实食品安全“两个责任”工作机制是增强食品安全风险防控能力的具体实践,是完善食品安全责任体系的有力举措。贵阳市高度重视、稳步推进,准确把握“两个责任”工作机制主要内容,建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制,将食品安全责任分解细化,分层分级落实到具体的人,推行“12345”工作举措,做到应包尽包、应配尽配,进一步压紧压实食品安全属地管理责任和企业主体责任,全力推动食品安全“两个责任”落地见效。

在落实食品安全属地责任方面,建立健全分层分级、层级对应的包保工作机制,实现市、县、乡、村四级包保全覆盖。市政府领导包保A级主体,各区(市、县)政府、开发区管委会有关领导包保B级主体,乡镇(街道办)有关领导包保C级主体,村居有关干部包保D级主体,全方位筑牢食品安全防线。

针对D级食品生产经营主体数量多的实际,贵阳市创新领导下沉包保,划片包保,动态调整各级包保干部任务数量,科学确定包保比例,有效破解了D级包保主体与包保干部数量不适

的难题。为确保包保有质量、有成效,贵阳市制定包保干部导图、任务清单、督查清单等,明确检查事项,细化任务内容,突出督查问责,各级领导包保干部照单履职、挂图作战,按时保质完成每季度至少1次全覆盖的督导检查任务。同时,对工作不得力、责任不落实的进行警示约谈、限期整改并视情况通报,让包保干部切实把包保责任放在心上、扛在肩上、抓在手上。

农产品质量安全是食品安全的源头和基础。贵阳市坚持“源头严防、过程严管、风险严控”,结合实际情况,扩大包保主体范围,将包保对象从食品领域扩展到食用农产品种养环节,从源头上防控食品安全风险隐患。

在督促企业落实食品安全主体责任方面,贵阳市紧盯食品生产经营者是食品安全第一责任人这“一个重点”,狠抓食品安全宣传培训和食品安全属地责任落地“两个环节”,夯实设置管理机构,配备两类人员和培训考核上岗“三项基础”,注重落实日管控、周排查、月调度和纳入监督检查“四项措施”,建立

完善食品安全责任制度、自查自纠制度、食品安全管理人员培训考核制度、食品安全追溯体系制度和督促指导制度“五项机制”,通过“12345”工作举措压实压紧企业主体责任。目前全市食品生产经营主体已实现食品安全管理人员配备全覆盖。其中,食品安全总监1300余名、食品安全员96000余名。

作为“中国数谷”,贵阳市善用信息化平台督促企业落实主体责任。贵阳市市场监管、农业农村等部门聚焦食品生产企业、大型农贸市场等关键环节,打通管理部门与企业自建管理系统的数据壁垒,搭建“贵阳贵安猪肉制品生产企业质量追溯监管系统”“智慧食安追溯平台”等数据系统,推动企业自主录入营业执照、食品生产许可证、进货凭证、出货检验报告、自查报告、整改记录等,运用信息化手段强化追溯系统录入管理,倒逼企业落实主体责任。

贵阳市始终坚持以人民为中心的发展思想,充分发挥“两个责任”机制引领作用,全面落实食品安全党政同责,深入实施食品安全战略,强化大胆探索、协同配合,措施落实、精准发力,在落实食品安全“两个责任”上作出“贵阳示范”,切实增强人民群众获得感、幸福感和安全感。



1

2 念好紧箍咒 坚守食品安全底线

民以食为天,食以安为先。贵阳市着力打造保障有力的食品安全支撑体系,有效控制各环节食品安全风险,狠抓重点区域、重点领域问题整治和风险隐患排查,坚决守好不发生重大食品安全事故底线。

强化全程监管。对全市食品生产经营者实施风险分级分类动态管理,采取日常检查、重点巡查相结合的方式对食品链条上的各类市场主体进行全覆盖监管。建立食品生产经营环节风险隐患排查清单,靶向发力,针对性开展农村假冒伪劣食品、非法添加、农兽药残留超标、未成年人食品安全等各类专项检查,有效规范食品市场秩序,维护广大人民群众身体健康。

强化智慧监管。贵阳市依托“大数据+”监管模式,在食品生产加工、流通、消费等环节实施智慧全域监管。搭建“食用农产品进销货

电子信息化平台”“贵阳重要产品追溯管理平台”等信息化平台,强化追溯系统录入管理,确保产品来源可查、去向可追。构建闭环监管新模式,建成“数智市监”APP,执法人员可通过网络远程检查企业食品经营许可证、生产加工过程等,形成监督检查、抽检监测、稽查执法等食品安全闭环监管,让监管更及时、高效。

强化重点领域监管。紧盯学校、养老机构、农村食品等重点领域,构建“线上+线下”立体化监管模式,织密“一老一小”、农村食品安全保障网。实施“互联网+明厨亮灶”,全市1800余所学校、19家学校配餐企业接入“数智市监”阳光餐饮系统,监管人员可通过系统查看监督加工过程。加强养老机构食品质量安全监管,进一步规范养老机构食品安全管理,提升养老机构食堂食品安全保障能力。强化农村

集体聚餐备案管理,备案指导率达100%。

强化过程抽检。贵阳市充分发挥技术作用,强化风险监测预警,提高风险管控水平。开展种植业产品、畜产品、水产品等农产品抽样检测,加强全市农产品质量安全风险监测与防范。在生产、流通、餐饮等环节开展食品监督抽检,对不合格产品全部依法开展核查处置,严防、严控食品安全风险。今年1至9月,全市完成食品监督抽检28664批次,问题发现率为2.4%。

强化重大活动食品安全保障。随着贵阳的城市知名度、美誉度和吸引力逐年攀升,越来越多的国际、全国性会议(峰会)、区域性赛事等在贵阳举办。贵阳市全力以赴做好重大活动的后勤保障工作,建立健全重大活动食品安全保障制度,在“数智市监”APP中开发“重大活动保障”板块,实现菜单审核、日志记录、抽检检测、食品安全追溯等保障环节智能化办公及可视化监管,事前对接接待单位开展检查和指导,事中实施24小时驻点监管,做到食品安全“零”事故。



2

3 办实民生事 打造便民利民市场

农贸市场、美食街等,是一座城市最具“烟火气”的地方,是反映民生福祉的重要窗口。

贵阳市紧紧围绕群众最关心、最关注、最现实的难点问题,持续推进农贸市场升级改造和餐饮示范街打造,着力构建便民、利民、惠民的农贸市场体系,打造各具特色、管理规范的美食街,让市民放心享受美食,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

民生路农贸市场是贵阳市区最早建成的大型农贸市场之一,至今已有近30年历史。改造前,该市场内存在规划不完善、硬件设施陈旧、排水不畅、环境脏乱等问题。2022年,完成智慧化升级改造后的民生路农贸市场旧貌换新颜,实现“颜值”与“内涵”的同步提升,成为附近居民买菜的首选地。改造后的市场干净、整洁、明亮,门口的显示屏上显示着菜品分类、商户排行榜、追溯查询及质检查询等信息,每个摊位上安装的智慧电子秤清楚显示摊主

营业执照、健康证和菜品价格、重量等信息,市民买菜更放心、更明白。

民生路农贸市场的变化得益于贵阳市大力推进的农贸市场升级改造工作。贵阳市聚焦民生需求,不断补齐民生短板,结合城市发展规划和现有农贸市场实际,编制《贵阳贵安农贸市场体系建设专项规划》,科学指导全市农贸市场布局和建设。目前,全市已初步形成了以“一南一北”两个农产品批发市场、17个区域性农贸市场、157个社区型和乡镇农贸市场组成的农贸市场体系,市民从居住地步行15分钟范围内就能到达附近的生鲜市场网点。

在农贸市场升级改造中,贵阳市起草发布《标准化农贸市场建设管理规范》,对市场摊位柜台、农残检测室、给排水、电子监控及便民服务设施等进行标准化改造。此外,充分运用智能化和信息化手段,搭建“贵阳智慧农贸市场大数据管理平台”,实现基础信息录入、大数据分析、视频接入系统等管理功能。还采用“专业化+

规模化+连锁化+品牌化+智慧化”模式进行管理,推动农贸市场建设、管理、服务水平再上新台阶,有效提升食品安全和生产安全保障水平,让市民的“菜篮子”拎得更放心更舒心。

走进青云市集,香酥鸭、豆腐圆子、烧烤、冰浆等各色小吃让人流连忘返,这里汇聚着贵州各地的特色美食,不仅是本地居民餐饮消费的重要场所,也是外地游客来筑的热门打卡地。市集每一家店铺的醒目位置都悬挂着食品安全监督公示栏,营业执照、从业人员健康证等信息一目了然,桌椅、地面干净整洁,从业人员着装整齐,还有许多商家主动把后厨透明化,让消费者直观地看到食品加工过程。

贵阳市聚焦小餐饮治理难点,制定实施小餐饮提质增效工作方案,进一步规范小餐饮经营行为,着力让餐饮企业“透起来”“亮起来”“规范起来”。工作人员通过前期的摸底调研,从证照公示、餐具消毒、环境卫生、后厨透明化、标识明确化、制度统一化等多个方面对餐饮单位进行指导,强化规范化、制度化、精细化管理,进一步提升经营者食品安全意识和责任意识,消费者餐饮消费体验显著提升。



3

4 打出组合拳 做大做强食品产业

食品产业一头连着田间地头,一头连着市民的餐桌。贵阳市大力推进食品产业高质量发展,将“生态特色食品产业”作为重点产业,出台系列支持食品产业高质量发展的政策措施,全力推动食品产业提档升级,助推全市经济社会高质量发展。

目前,贵阳市已形成“老干妈”“黔五福”“惠诚”“贵州龙”“贵酒”“贵茶”“丁家脆哨”等一批知名食品品牌,贵阳辣椒制品、猕猴桃、刺梨、脆哨、富硒茶、糕点等一批特色食品也相继“出圈”。两家食品加工生产企业分别获得省长质量奖和省长质量奖提名奖;食品行业拥有驰名商标5件,进入国家地理标志保护产品21个。

食品产业是良心产业,保障食品安全是产

业发展壮大的基石。贵阳市主要领导领衔挂帅,紧盯食品产业发展,强化统筹协调,带头包保A级主体食品企业,督促企业落实食品安全主体责任,营造食品产业良好发展环境,推动全市食品产业高质量发展。市食药安委充分发挥职能作用,加强对食品相关企业的指导,完善诚信管理体系建设,积极推进企业建立科学有效的食品安全管理体系,强化生产过程监督和控制,组织开展形式多样的食品安全宣传和培训交流,切实提升企业食品安全质量水平。

除了指导企业筑牢食品安全根基外,贵阳市积极推动重点食品企业向园区集聚,促进食品产业发展由“粗放型”向“集约化”“精细化”转变。积极培育特色品牌,发挥“老干妈”等龙头企业示范带动作用,打造“贵州辣椒”

特色名片,推动辣椒产地初加工、精深加工,促进全市辣椒延长产业链,提升附加值。

贵阳市夯实高质量发展基础,加强地理标志资源挖掘,完善特色优势产业品牌发展的顶层设计,积极促进地方有机产业发展,加大有机产品认证宣传,提高认证监管效能,促进有机产业健康发展,增加绿色优质农产品供给。同时,大力推广精益生产、卓越绩效、全面质量管理等工作机制,不断提高企业质量管理水平,提升食品产业质量和竞争力。目前,全市64家规模以上食品生产企业全部获得HACCP、ISO22000等体系认证。

如今,“食之放心”“食之满意”成为越来越多市民的共识,贵阳市将不断健全完善食品安全责任体系,持续提升食品安全监管水平,以更大决心、更高标准、更严监管,切实保障人民群众身体健康和生命安全,更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要。

图1:市场监管人员在贵阳好一多乳业检查。

图2:市场监管人员在修文一农贸市场抽检农产品。

图3:市场监管人员开展“五一”节前食品安全检查。