

党纪学习教育

党纪学习教育要做到“三个下功夫”

王灏

当前,党纪学习教育正在全党深入开展。习近平总书记高度重视,多次发表重要讲话、作出重要指示,为开展党纪学习教育提供了根本遵循。开展党纪学习教育是重要政治任务,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策,是加强党的纪律建设、推动全面从严治党纵深发展的重要举措,是一项基础性、经常性的学习教育工作。党员干部要带头在党纪学习教育中坚持更高标准、更严要求,做到学、思、用、信相结合、有机统一,确保在自觉遵守和坚决维护党的纪律上有新提升。

A 在原本本“学”上下功夫

《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)是规范组织和党员行为的基础性法规。新时代以来,党中央三次修订《条例》,始终坚持严的基调,不断完善纪律规矩,释放了全面从严治党越来越严、越往后执纪越严的强烈信号。党纪学习教育要力戒理论学习上的碎片化、理解上的片面化,要原原本本、学深悟透。

充分发挥党委(党组)、机关党委、党支部等各级党组织政治功能和组织功能,自觉强化示范引领作用,自觉学习贯彻遵守《条例》。新修订的《条例》共158条,与2018年《条例》相比,新增16条,修改76条。认真研读《条例》内容,把为什么修订、修订了哪里、修订背后的深意悟透,把违反政治纪律的28条、组织纪律的17条、廉洁纪律的28条、群众纪律的8条、工作纪律的20条、生活纪律的5条处分内容搞清楚、弄明白,对每一条纪律都认真钻研、学深悟透。

坚持个人自学与集中学习相结合,通过逐章逐条学,准确把握“六项纪律”的主旨要义和规定要求,进一步明确该做什么、不该做什么,能做什么、不能做什么,深化

《条例》理解运用。把党纪学习教育融入日常、抓在经常,主动接受警示教育,积极参加有关解读和培训,深化《条例》理解运用,努力把纪律规矩内化于心、外化于行,做到“两个维护”。

坚持把学习《条例》作为必修课、常修课,做到学有所得、学有所悟、学有所用。要学出更加高强的履职本领,紧密结合全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争实践,对每一条纪律都认真钻研、学深悟透,既知其言又知其义,既知其然又知其所以然,做到全面熟知掌握、准确规范使用,不断提升依规依纪依法履职能力和水平。

B 在入脑入心“思”上下功夫

纪律是管党治党的“戒尺”,也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。党的纪律是党的生命线,解决大党独有难题,必须旗帜鲜明加强党的纪律建设。

深刻认识开展党纪学习教育的重要意义,切实把思想和行动统一到习近平总书记和党中央决策部署上来,进一步深化对加强党的纪律建设重要性和忽视党纪、违反党纪问题危害性的认识,强化遵守纪律的自觉。把深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想、习近平总书记关于党的纪律建设的重要论述,延伸学习应知应会党内法规和党的纪律清单,与学习党的纪律规矩紧密结合起来,自觉学纪、知纪、明纪、守纪。纪律教育不是一时一事的要求,必须持之以恒、久久为功。开展党纪学习教育,不能孤立割裂地学,而要全面系统学、融会贯通学,坚持多思多想,自觉在熟悉了解纪律条文、真正将遵规守纪刻印在心。持之以恒深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,学习习近平总书记关于党

的纪律建设的重要论述,学习贯彻《条例》,在深化、内化、转化上持续用力,更加坚定拥护“两个确立”、更加自觉做到“两个维护”。

把党纪学习教育作为巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和全国纪检监察干部队伍教育整顿成果的有力举措,作为解决对党规党纪不上心、不了解、不掌握问题的有效途径,切实增强政治定力、纪律定力、道德定力、拒腐定力。坚持把纪律教育与中心组理论学习、民主(组织)生活会、党支部“三会一课”、主题党日等结合起来,切实将纪律教育与党性教育、廉洁教育贯通起来,在潜移默化中增强遵规守纪的自觉。坚持正面引导和反面警示相结合,既充分发挥正面典型的示范引领作用,又加强对反面案例的警示教育,始终做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

坚持突出问题导向,自觉对照《条例》检视个人和所辖单位在纪律教育、从严监督方面存在的不足,检视在学纪知纪明纪守纪方面存在的问题,真正把问题找准、把根源挖透、把整改抓实,使学习党纪的过程成为增强党性修养、推动崇廉拒腐的过程。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,有针对性作出纪律规范,促进所在单位营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。

C 在从严从实“用”上下功夫

《条例》是我党在开展纪律建设伟大实践中探索形成的重要成果,把散见在思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设中的纪律要求整合为“六大纪律”。这一规范党组织和党员行为的基础性法规,为广大党员干部提供了科学、合理的行为规范,使党员干部进一步明确是非界限、清楚自律标准。同时,

也为党员干部的行为划出了更严底线、更高要求。《条例》在适用范围、对象上,从主体为党员领导干部扩大到全体党员干部;范围上,从强调“律己”到督促“律他”,明确党员干部不仅要管好自己,还要管住配偶、子女和身边工作人员;空间上,从紧盯“线下”到关注“线上”,不论网上还是线下、大屏还是小屏,都没有法外之地、舆论飞地;责任上,从“只谋新事”向“也理旧账”转变,既要“接权”也要“接责”;阶段上,从“职业周期”向“全周期”延伸,让企图搞“逃逸式辞职”“期权式腐败”无处遁形。

习近平总书记多次指出,要养成纪律自觉,把他律要求转化为内在追求。我们历来强调要培养“自觉的纪律”。党纪学习教育是为了解决问题,必须联系实际工作学,才能学得实、学得深。要切实把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去,忠诚履职尽责,不断强化自我革命精神。要始终保持严的基调、严的措施、严的氛围,准确规范作为和言行,切实维护纪律的刚性、严肃性。要强化自我日常管理监督,及时了解所属人员的思想、工作、生活状况,把纪律挺在前面,抓早抓小,敢于较真认真。在党纪学习教育中,要更加注重以案促学,用身边事教育身边人,使自己真正受警醒、明底线、知敬畏,结合岗位职责学深悟透,进一步明确日常言行的衡量标尺,用党规党纪校正思想和行动,真正使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程。不仅要绷紧“八小时之内”思想之弦,更要在“八小时之外”提高警惕,自觉接受监督和约束体现在时时处处事事上,将党组织的严格监督与本人的严格自律结合起来,养成敬畏监督、熟知纪律、遵守规矩的习惯。

(作者系贵阳市巡察组正组长级巡察专员、一级调研员、三级高级监察官)

把握高质量发展要求推进新型工业化

李晓华

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,推进新型工业化是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑。新型工业化的高质量发展,突出反映在作为物质技术重要载体的产业体系上,具体表现出科技含量高、生产效率高、经济效益好、产业韧性强、生态破坏少等特征。

新型工业化的高质量发展,体现在工业化全周期、产业体系全领域和生产活动全周期。工业化是一种过程,更确切地说是结构转变的过程,突出表现为工业增加值占比、工业就业占比、城镇人口占比的变化。实现新型工业化同样有一个过程。党的二十大报告提出到2035年全面建成新型工业化。此后仍要继续向全面实现新型工业化推进,需从现在起就把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程。工业化不仅是工业部门的发展,还包括多个产业部门的发展。由于各产业部门之间存在紧密的投入产出关系,生产活动所需的原材料、零部件、生产设备等直接决定产出的质量,影响产品的市场竞争力,反过来又会对上游的投入部门产生影响。因此,高质量的新型工业化不仅是指工业部门和工业生产活动的高质量,而且包含对国民经济各个部门高质量发展的要求。如果没有工业的高质量发展,工业对专业化服务

的需求较低,高附加值的生产性服务业就失去了发展的广阔空间,服务业就难以实现结构优化升级。反之,如果没有服务业的高质量发展,工业由于无法获得高质量的专业化服务,生产效率、产品质量等方面也会受到制约。

工业化的过程及其最终实现必然要反映到企业具体微观活动上,实现新型工业化高质量发展,要求企业各项经营活动不断向高端、高效、高竞争力方向迈进。由于现代工业产品及其生产活动的高度复杂性,几乎没有企业能够独立完成产品从设计到消费再到回收处理的全过程,高度专业化的分工决定了企业之间相互高度依赖,由此构成以某一企业生产的具体产品为核心,连接上游供应商和下游分销商的供应链关系。各个供应链由于彼此之间的投入产出关系交织在一起,形成相互依赖、相互促进的产业生态网络。因此,高质量的新型工业化要求一个国家产业链和产业体系整体上实现高质量发展。把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程,需从构建现代化产业体系与增强高质量发展动能两方面发力。实现新型工业化高质量发展,要求构建现代化产业体系的各个产业领域实现高质量发展。

一是加快传统产业转型升级。针对我国传统产业成本优势降低、资源消耗大、废弃物排放多等问题,通过开发性能和质量更好的中高端产品、升级工艺和更新设备提高生产效率、塑造品牌等方式,抵消成本上涨影响,提高产业附加值,增强市场竞争力。

二是培育壮大战略性新兴产业。战略性新兴产业增长速度快、市场潜力大,是后发国家实现弯道超车的重要领域,其发展过程伴随着主导技术的颠覆性创新、产业链价值链的重构。要发挥我国创新能力不断增强、产业配套完善、国内市场规模大等优势,做大做强更多细分领域的战略性新兴产业。

三是前瞻布局未来产业。未来产业是处于发展早期阶段的战略性新兴产业。尽管未来技术路线尚未确定、行业规模较小,但未来产业蕴藏着巨大的发展潜力,是形成和展示新质生产力的重要载体。只有加强前瞻布局,尽快实现技术突破、完善产业配套,建立产业生态,才能在未来产业进入大规模产业化阶段时抢占先机。

增强发展动能是实现新型工业化高质量发展发展的关键因素。一是全面增强自主创新能力。既要加大基础研究投入,为新兴产业发展筑牢基础,又要加强各产业领域的技术创新,推动产品、工艺和产业升级。既要提高相对成熟产业的技术水平,又要加强前沿科技和颠覆性技术的突破。需针对

世界不稳定不确定因素增多带来的产业链供应链风险,增强我国工业基础能力,尽快实现产业链供应链自主可控、断点环节关键技术突破。

二是推进数智化转型。新一轮科技革命和产业变革最活跃的领域是数字经济和数字产业。新技术的突破、成熟和广泛应用,推动形成高速增长的新产业,数字技术与实体经济的融合不断深化,也成为推动各个产业质量变革、效率变革、动力变革的重要力量。要在加快数字科技创新的基础上,完善数字基础设施、建立产业互联网平台、畅通数据流通、开发和共享各种应用,以推动大企业数字化转型、培育数字原生企业为抓手,带动各产业的全面数智化转型。

三是深化开放合作。世界各国拥有不同的要素禀赋,在不同产业具有各自的技术和产品优势。只有充分利用全球资源要素、参与全球产业链价值链分工合作,才能使生产更有效率、产品更有国际竞争力。同时充分利用国际市场,让具有竞争力的企业占有更大的市场份额,带动整个产业快速增长。通过深化开放合作,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,吸引和利用外资,坚定维护多边贸易体制,支持国内企业更好地走出去。

汇聚青年人才赋能“强省会”

陈子好

再到纵深推进“青年友好”,不同城市从多样化的角度展开了青年发展的政策设计与实践推进。

安居才能乐业。随着经济社会发展呈现新的特征和发展需求,青年人来自社会、家庭、工作等方面的压力也日益增加。通过政策引领,打造一个让青年人“引得来、留得住”的环境已成为城市可持续发展的关键。近年来,贵阳市以青年发展型城市建设试点为引领,通过“2+7+5”工作思路,塑造“工业强市 青聚力量”和“数字活市 青创未来”两大特色,打造城市环境七大优化工程,推出青年助力城市发展五大专项行动。37条重点工作举措和5项重点实事项目,紧密结合青年发展需求。在青年群体重点关注的落户、就业、创业、住房、教育、医疗方面,诸如助力青年安居的青年住房“免费住、廉房租、低价买”的“三部曲”,“青年卡”“青年之家”等涵盖线上及线下的青年服务阵地,“筑人才·强省会”在黔高校毕业生就业创业行动、“最宽松”“最方便”“最快捷”“三最”落户政策,全力推进“15分钟生活圈”建设,培育青年市集、花溪十字街、白

云区云尚英才等一批青年发展型街区社区……一系列实实在在的政策和举措释放出最大诚意,让青年的活力与城市的活力相互激荡、青年的发展和城市的发展相互促进。目前,贵阳新增人口中青年占比超过60%,已成为名副其实的“青春之城”。2023年6月,贵阳顺利通过试点中期评估,在全国45个试点城市中排名第5、西部地区排名第1。

乐业方能引才。吾心安处是故乡,能够赢得青年群体真心的认可,他乡也能变故乡。贵阳市通过积极开展“青年文明号”“青春先锋”“青年突击队”等创建活动,实施大学生志愿服务西部计划、农村特岗教师(医生)、“三支一扶”计划等基层服务项目,持续开展“支持青年社会组织参与社区垃圾分类宣传实践示范项目”“青清河”“小林长”等青年志愿服务,不断激发青年在“强省会”行动中的使命感和荣誉感。在组织动员青年创新创业热潮方面,贵阳市通过提供创业担保贷款、场所租赁补贴、自主创业补贴、实施“马兰花计划”等创业培训计划,为创业者提供低成本、创业空间和必要的孵化服务等,为

青年群体提供了多种就业和创业支持。2023年,贵阳市在97个创新型城市中排名第25位,在西部19个国家创新型城市中排名第3。目前,贵阳研发人员达42286人,同比增加7044人,增长幅度19.99%,占全省比例为51.12%,研发人员数量为全省第1。获批建设1个国家重点实验室、2个国家级科技孵化器,新增1个国家“高等学校学科创新引智基地”、4个国家产业技术基础公共服务平台。新增2人入选“海外优青”,260人入选省级人才培养计划。青年群体已成为贵阳城市发展的最佳“合伙人”,必将在“强省会”中发挥越来越重要的作用。

青年因城市而聚,城市因青年而兴。贵州省省会、黔中城市群核心,全国综合交通枢纽、西部地区重要增长极、内陆开放型经济新高地,具有国际影响力的生态文明城市、旅游名城和全国数谷……这样的城市定位充分体现了贵阳贵安的禀赋优势和最大优势,为广大青年施展才华、逐梦圆梦提供了广阔天地。当青年人才立足岗位,将个人成长融入城市发展各个领域,必将与“贵筑贵阳”彼此成就、共同成长。

以公共数据助力营商环境优化提升

刘澜 李旋

习近平总书记强调,“要继续深化改革,坚持‘两个毫不动摇’,优化营商环境”,“发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用”。营商环境优化是一项系统工程,既要致力于改善由土地、道路、水、电等各种要素与基础设施构成的“硬环境”,又要同步优化由政策、法律、规则等构成的“软环境”。数字化的深入发展从根本上改变了传统的生产方式和治理模式,市场运转和商业运行随之发生深刻转变,优化营商环境的思维与路径亟须创新变革。公共数据作为关乎国民经济和社会发展的关键数据要素,不仅包括政务数据,而且涵盖市场主体在商业活动中产生的与社会公共利益相关的数据,其开放运营能够迅速融入生产、分配、流通、消费、社会服务与治理各个环节,推动全社会运行效率提升,是当下和未来优化营商环境的新动能、新路径。以公共数据助力营商环境优化提升,就要充分发挥数据作为新生产要素的价值,着力解决企业运营的基础设施环境与各类生产要素上的成本制约,实现要素“硬环境”优化,又通过提供政务服务、监管执法、法治保障等制度措施,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,为企业创造良好的制度和市场“软环境”。

传统生产要素在一定程度上存在可获取性弱、流动性低、边际成本高等问题,以公共数据优化要素环境,就要挖掘公共数据要素价值,提高传统生产要素供给能力、加快流通效率和激发增值潜力。营商环境是一个多主体交互的复杂系统,既包括企业与其他市场主体的交互成本,也包括企业与政府交互的制度性交易成本。其中,制度性交易成本是营商环境的关键因素,必须依靠政府深化“放管服”改革转变职能,以提高响应与服务能力、提升监管与治理水平。政府应转变为多主体协同模式下的“统筹规划者”,通过政府与市场接口的数据交换来协同各个主体在场景中的行为,打造精准、规范、系统的制度环境,构建亲清统一的新政商关系。

优化营商环境需要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。公共数据开放运营本质上是政府数字治理创新,政府将公共数据开放给企业、个人、非营利组织等,鼓励市场主体对公共数据资源开发利用,能够降低市场信息不对称,促进市场主体分工协作,加快形成市场新业态与新模式,进一步推动营商环境持续优化。

降低市场信息不对称。公共数据可被视为政府向市场提供的一种公共品,有助于实现数据要素的均等化分配,破除市场信息壁垒,提高市场的资源配置效率。公共数据开放运营能够为市场主体公平地提供更多的公共信息和高质量数据,这不仅有助于减少决策风险,而且能够降低市场主体在信息搜寻、获取和验证上的高昂成本,让市场主体在信息透明、公平有序的营商环境中良性竞争,形成健康发展生态,确保所有市场主体权利平等、机会平等、规则平等、待遇平等。

促进市场主体分工协作。公共数据有助于不同规模市场主体在发展过程中以市场机制优化配置各类要素与资源,形成高效合理的分工协作与价值共创模式,从而创新生产要素供给方式。生产要素供给新方式反过来有利于促进数据要素流通,引导生产资料的增值开发应用,激活数字化对实体生产资料的倍增作用,实现数字经济与实体经济深度融合。

催生市场新业态与新模式。基于公共数据开放,数据要素源源不断关联、流通、沉淀,有助于创造和催生新需求与新场景,在数字空间中形成新型社群关系,通过网络效应不断夯实壮大主体数量及其交互频次,加快形成具有巨大价值创造潜力的新业态与新模式;能够在海量数据与场景需求之间架起数据价值聚合与安全互信的平台,由政府制定规则、市场提供技术、社会广泛参与,让数据要素场景,激活市场价值;有利于合理配置行业龙头企业、互联网平台企业、第三方机构、中介服务组织等相关主体在数据要素产权界定、流通交易、收益分配、安全治理等全链路中的权利、义务和责任,构建公平、高效、激励与规范相结合的数据价值分配机制。

观点 聚焦

进一步巩固宏观经济向好势头

关键之年经济实现良好开局尤为重要。今年一季度GDP同比增长5.3%,比去年同期明显加快,超过全球主要经济体平均水平。国内大循环的内需主力基础进一步巩固,供需双侧指标总体稳中有升,内需和外需对增长的拉动更趋协调。经济运行继续保持合理的合理增长,同时发展质量得到有效提升,体现在多方面:新动能的支撑力增强;新消费的带动力明显;新举措落实有效;新市场的开拓力亮眼。

展望全年,应从多角度施策,全力巩固经济向上向好的势头:不折不扣落实已经出台的各项举措;持续增强经营主体活力;加快完善市场准入制度建设。

郭丽岩 经济日报

发展新质生产力需遵循客观经济规律

理解新质生产力,核心是要素效率和全要素生产率,动力是创新,载体是产业,要尊重客观规律,扎实推进新质生产力的发展。

推动新质生产力发展要遵循经济社会发展的科技创新规律。一是科技创新不能脱离经济社会发展所提供的可能性和所提出的要求。二是必须遵循科技是第一生产力,创新是第一动力,人才是第一资源的生产力发展内在逻辑;需要重视发展中大国特殊性。一方面,大国经济结构的完整系统性,大国经济均衡的基本内向性,要求创新驱动具有全面性,不能存在严重受制于人的关键性短板;另一方面,新质生产力的先进性,要求以科技创新推动质量变革、动能变革、结构变革,不仅具有与自身相比的发展成长性,而且要求在高水平开放环境下,在激烈的国际竞争中与发达经济体相比具有竞争力。

推动新质生产力发展要遵循经济社会发展的结构演进规律。一是经济社会发展质态变革的实质在于产业结构的优化升级,经济社会发展的真正障碍和困难在于产业结构中的一系列矛盾。二是科技创新驱动的产业革命和产业结构演进总体上具有一定的客观历史逻辑性。三是在战略性新兴产业和未来产业培育过程中,将产业结构升级经济社会发展演进的内在逻辑和新时代的历史机遇统一起来。四是在我国这样一个超大经济体,其资源禀赋和经济社会文化发展水平及特点存在显著区域差异的条件下,发展新质生产力需要尊重生产力空间布局规律。

推动新质生产力发展要遵循社会主义市场经济运行规律。一是新质生产力发展要求在生产关系上深刻变革,尤其需要加快构建高水平社会主义市场经济体制,从而为新质生产力发展能够遵循经济发展规律创造体制条件。二是要遵循市场经济条件下的供求运动规律。

刘伟 北京日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。欢迎来稿,一经采用,即付稿酬。