

增强改革系统性整体性协同性

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之六

“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,增强改革系统性、整体性、协同性,形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论,推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶,取得新胜利。

系统谋划——以科学的顶层设计,规划合理的改革路径;以明晰的统筹部署,引领扎实的改革措施

2024年5月23日,山东济南。习近平总书记在这里主持召开企业和专家座谈会,聚焦改革开门问策,“改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配套”。

改革进入“深水区”,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有,靠某个部门单打独斗进行不通,靠几项改革举措零敲碎打更行不通,必须更加注重顶层设计和整体谋划,增强各项改革举措的关联性、系统性。

党中央统揽全局,举旗定向——

我国的改革发展始终是在党的领导下进行的。确保各项改革任务不折不扣贯彻落实,首先要思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组,这是我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党领导改革工作体制机制。

习近平总书记既挂帅又出征,对改革整体布局、重大问题、关键环节等作出一系列重要论述,在实践中进一步丰富和发展了改革理论和方法论,引领新时代改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

总目标清晰明确,纲举目张——

2013年11月,党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。16个部分、60项具体任务、336项重大举措,全部围绕一个总目标——完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

既符合改革进程本身的客观要求,也体现出对改革的认识更加深化。这份1978年以来历次三中全会篇幅最长的改革决定,被外媒称为“范围如此之广、内容如此具体及有抱负的改革计划”。

从以经济体制改革为主到全面深化改革,政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革,全面深化改革紧紧围绕总目标明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式,到2020年的时间表和路线图科学有序、一目了然。

改革部署系统全面、形成合力——

迈向全新高度,步入全新境界。以习近平同志为核心的党中央统筹设计部署改革方略,为全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融,任何一个领域的改革都会牵动其他领域”;将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮,相互贯通、协同推进;明确提出“五大发展理念”,带领我国发展方式深刻变革;聚焦全面从严治党,为全面深化改革提供根本保证;将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计,规划合理的改革路径。

在形成改革布局时,按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局,从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中,将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局,上升为事关党和

国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划,引领扎实的改革措施。

一整套更加成熟更加定型之制度体系加速形成,全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

整体推进——坚持全国一盘棋,加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹,发挥改革整体效应

2024年6月11日,中央全面深化改革委员会第五次全体会议。

在习近平总书记主持下,会议研究通过一批重要改革文件,从完善中国特色社会主义制度,到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制,集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来,由中央深改组至中央深改委,这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动,全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

不谋全局者,不足谋一域。关系全局的改革,特别是涉及重大制度创新的改革,要统一行动,任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革,提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要把‘块’切好,还要把‘条’理顺”等具体要求。党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深,让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动整体跃升,是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革,经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”,就能以重点带

动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新步伐”;

“提出使市场在资源配置中起决定性作用,是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”;

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”;

“深化要素市场化配置改革,实施全国统一的市场准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框,带来的是系统性重塑、整体性重构”。

全面深化改革本身就是一项系统工程,既需要强化整体推进,又需要加强重点结合。

2021年2月,习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出,改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进,有的需要从地方基层率先突破、率先成效,根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持审议相关改革方案,听取工作汇报,确保改革顺利推进。

中央定方案,地方蹚路子。大胆试、大胆闯、自主改的基层探索,聚合起改革整体推进的磅礴力量。

协同发展——加强各项改革协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力

“改革越深入,越要注意协同”。习近平总书记强调,促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同、握指成拳——上海本地,提供芯片、软件等组成“大脑”;江苏常州,提供作为“心脏”的动力电

池;浙江宁波,提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时内车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影,而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚;织密织牢区域间生态保护补偿的合作网络;加快建设全国统一大市场,启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来,习近平总书记不断丰富完善功能区关键作用更加凸显。

如今,960万平方公里广袤大地上,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路,东西部发展差距持续缩小,重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调,合力攻坚——

杭州富阳区,有着千年造纸历史的秀美之地,一度陷入美丽和发展难两全的困境。

对造纸产业实行整体腾退,以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业,富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟,真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”,由改革合力绘就。

《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台;生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施;环境监测数据质量管理、河(湖)长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路,美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力,以协同聚合力。

促进医保、医疗、医药协同发展和治理,破解教育体系割裂化难题,强化科技创新和产业深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头,打赢攻坚战。

齐心协力,惠及人民——

“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的好事实事”……改革为了人民、依靠人民,这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……让改革成果更多更公平惠及全体人民,才能最大程度地凝聚共识,最大程度地激发力量,最大程度地体现系统性、整体性、协同性。

注重系统性、整体性、协同性,是一种工作方法,也是一种战略思维,是改革成功的经验密码,也是继续前进的制胜之道。

2023年9月8日,习近平总书记在地方法考考时指出:“整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力”。

科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动,教育发展、科技创新、人才培养一体推进,原始创新、集成创新、开放创新一体设计,创新链、产业链、人才链一体部署……发展新质生产力,形成与之相适应的新型生产关系,全面深化改革持续推进。

历史的画卷,在砥砺前行中一路铺展;

面对人民群众新期待,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,坚持科学方法论,增强改革系统性、整体性、协同性,把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,我们必将共同开创高质量发展新境界,奋力谱写中国式现代化新篇章。

新华社北京7月8日电

统筹推进深层次改革和高水平开放

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之七

党的十八大以来,神州大地上改革与开放彼此激荡、相得益彰。

“以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放,为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”习近平总书记深刻阐明改革与开放的内在统一关系。

必须坚持以改革促开放、以开放促发展,统筹推进深层次改革和高水平开放——这是新时代我们党做好经济工作的规律性认识之一,也是新征程上坚定不移进一步全面深化改革书写中国式现代化新篇章的致胜之道。

“以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践”

上海东滩,滴水湖畔,重大工程热火朝天,科创地标拔节生长。

6月21日,上海自由贸易试验区临港新片区对外发布了涵盖提升贸易投资环境、外籍人士服务等推进高水平开放的十项新举措。

十年前的2014年5月,习近平总书记深入上海自贸试验区考察调研,寄语这块试验田“要播下良种,精心耕作,精心管护,期待有好收成,并且把培育良种的经验推广开来”,同时提出要扩大开放同改革体制结合起来。

自2013年首设上海自贸试验区至今,我国已先后设立22个自贸试验区。一个个开放新地标上,以制度创新为核心的改革持续深化,不断释放高质量发展活力,成为我国以高水平开放促改革、促发展的生动样板。

“以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践。”

2015年9月15日,习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议时深刻指出,改革和开放相辅相成、相互促进,改革必然要求开放,开放也必然要求改革。

2024年5月15日,我国宣布在沿海所有邮轮口岸全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策,这是继扩大免签入境“朋友圈”后对外国人入境的又一开放政策。

不断缩减外资准入负面清单,制造业准入全面放开,服务业开放加速推进,搭建建

博会、服贸会、消博会等国际经贸平台,高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)……党的十八大以来,我国实行高水平开放,统筹推进自贸试验区建设,高质量建设海南自由贸易港,全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。

开放也是改革,扩大开放是深化改革的重要动力。

加入世界贸易组织20多年来,我国以开放促改革,推进机构改革,修订法律、削减关税,关税总水平由15.3%降至7.3%,以自身发展激活世界经济的一池春水。

如今,我国正在建设更高水平开放型经济新体制,在经贸领域推进规则、规制、管理、标准等与国际对接,开放与改革更深度融合。

2023年7月11日,习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调,建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进对外开放重点领域的体制机制改革的积极信号。

开放,可以促进改革,亦能促发展。

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”推进高质量发展需要高水平对外开放与之相适应、相配合。

“当前,中国正以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业、布局建设未来产业,加快发展新质生产力。”今年5月,习近平主席在巴黎同法国总统马克龙共同出席中法企业家委员会第六次会议闭幕式时,如是强调高水平开放对于促进改革和发展的重要作用。

加快构建新发展格局,是实现高水平对外开放的内在要求,也是推动高质量发展的战略基点。

5月25日,随着X8157次中欧班列(西安—马拉舍维奇)从西安国际港站开出,中欧班列累计开行9万列。一列列呼啸而过的班列,让越来越多内陆腹地变成开放前沿。

第七届进博会截至年中已有来自70多

个国家和地区的1000多家企业签约;第135届广交会吸引215个国家和地区的24.6万境外采购商线下参会;与29个国家和地区签署22个自贸协定;与150多个国家、30多个国际组织签署230多份共建“一带一路”合作文件……

高水平对外开放为构建新发展格局筑牢基础,不断开辟高质量发展新空间。

今天的中国,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路,中西部加快发展,东北振兴蓄势待发,边疆地区兴边富民……一个个改革开放高地,铺展出一幅幅充满生机活力的画卷。

今天的中国,稳居全球第一货物贸易大国,成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴,经济总量从2012年53.9万亿元到2023年超过126万亿元,翻了一番多,对世界经济增长年均贡献率超过30%。

加快建设更高水平开放型经济新体制,中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动,以更高水平开放赢得未来。

“以深化改革促进扩大开放”

海风扑面,潮平岸阔。茫茫天地间,一台台高耸的桥吊舒展长臂,精准地从岸边货轮上抓取一个个集装箱,无人驾驶卡车往来穿梭,将集装箱运往相应堆场……

1982年开工建设的山东日照港,是全球最年轻的5亿吨级港口,年货物吞吐量已跃居世界第七位。乘着山东港口一体化改革发展东风,日照港发展成为我国重要的能源和大宗原材料中转基地,通过海路与100多个国家和地区便利通航。

“你们是改革开放的排头兵。”5月22日,习近平总书记来到日照港考察调研时指出,日照港是在改革开放以后建设起来的,各种综合因素聚集优化,异军突起,成为一个重要港口。

日照港的发展,正是我国以深化改革促进高水平开放的缩影。

“以深化改革促进扩大开放”,习近平总书记的重要论述,一语点明改革之于开放的重要性。

党的十八大以来,全面深化改革在重点

领域和关键环节取得突破性进展,深层次改革与高水平开放协调互促,制度优势不断转化为治理效能——

以深层次改革破除体制机制障碍,营造良好的营商环境——

2019年建成上海超级工厂,成为中国首个外商独资整车制造项目;2023年超级工厂第200万辆整车下线,实现不到40秒下线一辆车;2024年5月23日,上海储能超级工厂项目正式开工……

对特斯拉而言,中国的吸引力,除了巨大的消费市场,完备的制造能力,更有开放包容的创新生态和营商环境。

这得益于全面深化改革的纵深推进。

“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。”2013年11月12日,习近平总书记在党的十八届三中全会第二次全体会议上强调。

深层次改革推动破除对外开放的体制机制障碍,有利于塑造更高水平开放型经济新优势。

党的十八大以来,我们党把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来,聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措,推动构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度化加快健全,不断营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

最新发布的《中国欧盟商会商业信心调查2024》显示,45%的受访企业认为其所处行业市场准入得到放开,较去年上升9个百分点。其中,金融服务行业受访企业对于中国市场开放最为乐观。

以深层次改革畅通经济循环,形成参与国际竞争合作新优势——

4月22日,习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南粤山越海的西部陆海新通道,总书记有感而发:

“建设西部陆海新通道,对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中国大市场的魅力,在于能发挥社会主义制度优势,以国内大循环吸引全球资源要

素,以国际循环提升国内大循环效率和水平,形成参与国际竞争合作新优势,让世界共享中国发展红利。

坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力,以培育和壮大新质生产力为抓手大力推进现代化产业体系建设,发布关于加快构建全国统一大市场的意见,出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来,一系列改革举措持续攻坚,打通制约经济循环的关键“堵点”,更好联通国内与国际市场,极大提升了我国对外开放的水平和韧性,推动形成我国参与国际竞争合作的新优势。

“既扩大开放之门,又将改革之路走稳”

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,我们既面临难得的历史机遇,也面临诸多风险挑战。

发展环境越是严峻复杂,越需要统筹好深层次改革和高水平开放。

2023年9月27日,北京中南海。二十届中共中央政治局就世界贸易组织规则与世界贸易组织改革进行第八次集体学习。

习近平总书记发表了重要讲话,指出“今年是改革开放45周年,要继续做好自身改革这篇大文章,既扩大开放之门,又将改革之路走稳”。

不到3个月后,新时代以来的第12次中央经济工作会议召开,明确提出“必须坚持依靠改革开辟增强发展内生动力,统筹推进深层次改革和高水平开放”,释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

当前,改革已步入深水区,冲破思想观念障碍,突破利益固化藩篱,啃掉各种“硬骨头”都需要以开放促改革,以改革促开放,形成以高质量发展推进中国式现代化的有效体制机制,更好运用制度优势应对风险挑战冲击。

锚定中国式现代化这个目标,以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放,需要在重点领域和关键环节上取得新突破。

开放是世界繁荣发展的必由之路,创新是引领世界发展的关键动力。

6月11日,习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议,审议通过了一份名为《关于建设具有全球竞争

(上接6版)

仓廪实,天下安。在—批改革成果、实践经验基础上,制定粮食安全保障法,对耕地保护利用和粮食生产、储备等各环节作出系统规定,为我国粮食安全提供“全链条”保障。

根本、全面深化改革,必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

加强法治保障,统筹好发展和安全,完善制度建设,巩固制度基础——

当前,世界百年未有之大变局加速演进,中华民族伟大复兴进入关键时期,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多。

近年来,国家安全法、粮食安全保障法、

反外国制裁法、反间谍法、反恐怖主义法、网络安全法、生物安全法、数据安全法等法律制定或修改,逐步完善的中国特色国家安全法律体系,为新时代推进国家安全领域治理体系和治理能力现代化提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

不仅要制定法律,还要监督法律正确实施,才能使制度基础越发坚实巩固。从开展执法检查到听取报告再到专题询问,全国人大常委会“全链条”监督模式运用更加广泛,法律制度的“牙齿”充分咬合。

首次听取审议国有资产管理工作综合报告,首次听取审议国家监委有关专项工作报告,首次开展对“两高”专项工作报告的

专题询问……这些“首次”,背后是全国人大常委会对监督工作的持续探索改革创新。

确保改革有序推进,以法治之力提振发展信心,稳定社会预期——

2024年2月21日,一场民营企业关注的座谈会——民营经济促进立法座谈会,在司法部举行,会场气氛热烈。立法会代表和专家学者畅谈对立法意见建议。

民营经济促进法列入全国人大常委会2024年度立法工作计划。以法治方式保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争,优化民营企业发展环境。

用法治方式提振市场信心、稳定社会预期,激发各类经营主体的内生动力和创新活

力,有效推动高质量发展。

制定权力清单和责任清单,厘清政府权力边界,加强产权司法保护,让“有恒产者有恒心”;设立最高人民法院国际商事法庭,创立国际商事专家委员会制度,创新一站式国际商事纠纷多元化解决机制……

在法治轨道上推进一系列改革举措,营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境,坚定不移贯彻新发展理念,健全推动高质量发展体制机制。

增强全民法治观念,使改革在良好的法治环境中不断深化——

社会和谐稳定,是改革发展的前提。

党中央部署开展为期三年的扫黑除恶专项斗争,打掉涉黑组织数量是前10年总和的1.3倍;深入开展政法队伍教育整顿,清除积弊沉疴,政法队伍面貌焕然一新……法治权威得到彰显,为进一步在法治轨道上深化改革营造良好社会环境,提供组织保证。

法治的力量,在于人民发自内心的信仰。在法治轨道上进一步深化改革,必须厚植法治社会土壤。

今年5月,“民法典宣传月”活动在全国如火如荼开展,向广大群众普及民法典知识,提高法律素养和法治观念,让民法典走到群众身边、走进群众心里。

保护英烈尊严,鼓励见义勇为,保护正当防卫,依法惩戒“老赖”,树立规矩意

识……社会主义核心价值观融入立法,法治德治相得益彰,助推社会风清气正,让改革发展更有保障。

改革开放大潮波澜壮阔,在新时代奋进激荡,向着民族复兴澎湃而去;全面依法治国步履铿锵,法治中国建设前景光明、催人奋进。

新时代新征程上,我们继续吹响法治与改革冲锋号,在改革中不断完善法治,开创法治中国建设新局面;在法治护航下全面深化改革,汇聚起改革开放和社会主义现代化建设的强大法治力量,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,提供中国坚强保障。

新华社北京7月9日电