

两会今日关注

建设人民满意的服务型政府

——透视国务院机构改革十大关键词

13日,第十三届全国人大一次会议听取关于国务院机构改革方案的说明。

根据改革方案,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。除国务院办公厅外,国务院设置组成部门为26个。改革着重推进重点领域和关键环节的结构职能优化和调整,提高政府执行力。

关键词1

自然资源监管:组建自然资源部,实现山水林田湖草整体保护

方案提出,组建自然资源部。不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

国务委员王勇在第十三届全国人民代表大会第一次会议作关于国务院机构改革方案说明时表示,自然资源部主要职责是,对自然资源开发利用和保护进行监管,建立空间规划体系并监督实施,履行全民所有各类自然资源资产所有者职责,统一调查和确权登记,建立自然资源有偿使用制度,负责测绘和地质勘查行业管理等。

关键词2

污染防治:组建生态环境部,统一环保监管和执法

方案提出,组建生态环境部。不再保留环境保护部。

说明指出,生态环境部的主要职责是,制定并组织实施工业、农业、农村、交通、能源、建筑等领域污染防治、核与辐射安全,组织开展中央环境保护督察等。

关键词3

乡村振兴:组建农业农村部,全面解决“三农”问题

方案提出,组建农业农村部。不再保留农业部。

说明指出,新组建的农业农村部主要职责包括,统筹研究和组织实施“三农”工作战略、规划和政策,监督管理种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化、农产品质量安全,负责农业投资管理。

关键词4

健康中国:组建国家卫生健康委员会,防控重大疾病并应对老龄化

方案提出,组建国家卫生健康委员会。保留全国老龄工作委员会。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

说明指出,国家卫生健康委员会主要职责是,拟订国民健康政策,

协调推进深化医药卫生体制改革,组织制定国家基本药物制度,监督管理公共卫生、医疗服务、卫生应急、计划生育管理和服务工作,拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施。

关键词5

公共安全:组建应急管理部,防范化解重大安全风险

方案提出,组建应急管理部。中国地震局、国家煤矿安全监察局,由应急管理部管理。不再保留国家安全生产监督管理总局。

说明指出,应急管理部的职责主要包括,指导各地区各部门应对突发事件工作;建立灾情报告系统并统一发布灾情,统筹应急力量建设和物资储备并在救灾时统一调度;公安消防部队、武警森林部队转制后,与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量,由应急管理部管理。

关键词6

科技创新:重新组建科学技术部,进一步释放创新活力

方案提出,将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部。国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

说明指出,科学技术部的主要职责是,拟定国家创新驱动发展战略方针以及科技发展、基础研究规划和政策并组织实施,统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革,组织协调国家重大基础研究和应用基础研究,编制国家重大科技项目规划并监督实施,牵头建立统一的国家科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机制,负责引进国外智力工作。

关键词7

市场监管:组建国家市场监督管理总局,推进综合执法

方案提出,组建国家市场监督管理总局。不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

说明指出,国家市场监督管理总局的主要职责是,负责市场综合监督管理,统一登记市场主体并建立信息公示和共享机制;承担反垄断统一执法;组织实施质量强国战略。

关键词8

防范金融风险:组建中国银行保险监督管理委员会,混业监管筑牢安全底线

方案提出,将中国银行业监督

管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,组建中国银行保险监督管理委员会。不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

说明指出,中国银行保险监督管理委员会的主要职责是,依照法律法规统一监督管理银行业和保险业,维护银行业和保险业合法、稳健运行,防范和化解金融风险,保护金融消费者合法权益,维护金融稳定。

关键词9

公共服务:组建退役军人事务部、国家移民管理局、国家医疗保障局,加强不同群体不同领域的精准服务与保障

改革方案提出了一系列公共服务的部门调整:组建退役军人事务部;组建国家移民管理局;组建国家医疗保障局;全国社会保障基金理事会对国务院管理调整为财政部管理。

说明指出,退役军人事务部的主要职责是,拟订退役军人思想政治、管理保障等工作政策法规并组织实施,负责军队转业干部、复员干部、退休干部、退役士兵的移交安置工作和指导全国拥军优属工作等。国家移民管理局的主要职责是,协调拟订移民政策并组织实施,负责出入境管理、口岸证件查验和边境往来管理、外国人停留居留管理等。国家医疗保障局的主要职责是,拟订医疗保险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的政策、规划、标准并组织实施,监督管理相关医疗保障基金,完善国家异地就医管理和费用结算平台。

关键词10

文化软实力:组建文化和旅游部、国家广播电视总局,统筹规划文化事业

方案提出,组建文化和旅游部,不再保留文化部和国家旅游局。组建国家广播电视总局,作为国务院直属机构,不再保留国家新闻出版广电总局。

说明指出,文化和旅游部的主要职责包括,研究拟订文化和旅游工作政策措施,统筹规划文化事业、文化产业、旅游业发展,深入实施文化惠民工程等。国家广播电视总局的职责包括,统筹规划和指导协调广播电视事业、产业发展,推进广播电视领域的体制机制改革,监管、审查广播电视与网络视听节目内容和质量。

据新华社电

延伸阅读

体现更广国际视野 拟组建国家国际发展合作署

据新华社电 13日提请十三届全国人大一次会议审议的国务院机构改革方案提出,将商务部对外援助工作有关职责、外交部对外援助协调等职责整合,组建国家国际发展合作署,作为国务院直属机构。对外援助的具体执行工作仍由有关部门按分工承担。

大使曲星表示,对外援助是大国外交的重要表现,拟成立专门机构,提高了管理的层级。同时,把对外援助的计划、立项、监督评估等内容与具体承担执行部门剥离开,有利于对外援助项目更有效发挥作用。“从‘对外援助’到‘国际发展合作’,体现了更广的国际视野。”

曲星说。全国人大代表、重庆长安汽车股份有限公司总裁朱华荣说,很多中国企业在“走出去”过程中,都非常希望参与到国家的对外援助和相关公益项目中。加强国家对外援助的战略谋划和统筹协调,改革优化援助方式,将进一步彰显中国的负责任大国形象。

优化审计监督 拟将三部门部分职责划入审计署

据新华社电 13日提请十三届全国人大一次会议审议的国务院机构改革方案提出,优化审计监督职责,把国家发展改革委、财政部和国务院国资委部分职责划入审计署。

方案提出,把国家发展改革委的重大项目稽查、财政部的中央预算执行和其他财政收支情况的监督检查、国资委的国有企业领导干部

经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署。不再设立国有重点大型企业监事会。

中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚认为,国家发改委、财政部、国资委的上述相关职责,都关乎对国家重要经济资源或行为活动的监督,纳入审计署有利于把执行者和监督者相对分开,提高监督

效率。上海财经大学公共政策与治理研究院副院长郑春荣认为,这些改革推进是大势所趋。“将这些职能交由审计部门统一行使,有助于提高监管效率、降低监管成本。”他说,同时也有助于提升审计署在相关领域的监督效能,让新时代审计监督更加科学有效。

据新华社电

两会声音

“领导干部是依宪执政的‘关键少数’。”

——全国政协委员、辽宁省凤城市政协副主席陈德

“现在电商扶贫优惠政策大多给了工业品下行,但农产品卖到城里比较难,对于贫困地区,要多在上行物流的补贴上下功夫。”

——全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席唐长英

“现在的我们不像老一辈那样,进城就为了‘打工挣钱、回家盖房’,而是想在大城市‘混出来’、留下来,学到真本领。”

——全国人大代表、中国邮政集团上海市邮区中心局上海站邮件处理分中心邮件接发员柴闪闪

“搞科研就像做一台手术,唱一台戏,靠一两个人不行,必须依靠团队的力量,应当注重培育科研创新的‘团队土壤’。”

——全国人大代表、山西省农业科学院副院长王娟玲

“在打击个人信息泄露这个人民群众深恶痛绝的事情上,咱们的法律应该亮出更锋利的‘牙齿’了!”

——全国人大代表、中国人民

银行南昌中心支行行长张智富

据新华社电

建设人民满意的服务型政府

人民日报评论员

让人民满意,这是服务型政府的本质,是机构改革的最佳目标。

3月13日上午,十三届全国人大一次会议听取了国务院机构改革方案的说明,方案对国务院组成部门和其他机构进行了较大幅度的调整,减少了8个正部级机构和7个副部级机构,优化了机构设置和职能配置,理顺了职责关系。这一改革,适应新时代我国社会主要矛盾的变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,为的就是建设服务型政府,更好服务人民,让人民更加满意。

从历史看,经济不断发展,社会不断进步,人民生活不断改善,上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。这是人类社会的一条普遍规律。顺应这一规律,因应新时代新任务提出的新要求,党的十九届三中全会审议通过《深化党和国家机构改革方案》。同以往历次机构改革相比,这一改革的力度之大,影响面之广,触及的利益关系之复杂,都十分少有,堪称一场系统性、整体性、重构性变革,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚定信心,充分体现了我们党下决心解决多年想解决而没有解决的问题的坚强意志。这次国务院机构改革方案,正是根据《深化党和国家机构改革方案》形成的一项顶层设计,是贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神的重要部署。

“明者因时而变,知者随事而制”。紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,国务院机构设置和职能配置,顺应新时代发展要求,我们就一定能够通过不断推进改革,建设人民满意的服务型政府,更好满足人民日益增长的美好生活需要,更好推动人的全面发展、社会全面进步。

中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端,围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,结合新的时代条件和实践要求,着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,构建起职责明确、依法行政的政府治理体系,提高政府执行力。根据改革方案,国务院机构设置将更加符合实际、科学合理、更有效率,有效贯穿了坚持和加强党的全面领导这一改革的根本主题,目标是全面贯彻党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

让老百姓过上好日子,是我们一切工作的出发点和落脚点,是改革的根本价值取向。这次国务院机构改革方案,就体现了坚持以人民为中心这一重要原则,着眼于加强重点领域民生工作,立足建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度和公共服务体系,在教育文化、卫生健康、医疗保障、退役军人服务、移民管理服务、生态环保、应急管理、人民群众普遍关心的领域加大机构调整和优化力度,着力组建一批新机构,强化政府公共服务、社会管理职能,为的正是更好保障和改善民生、维护公共安全。实践启示我们,以造福人民为最大政绩,想群众之所想,急群众之所急,办群众之所需,才能建设好人民满意的服务型政府。

“审度时宜,虑定而动,天下无不可为之事。”从此前国务院机构设置和职能配置看,有的机构设置和职责划分不够科学,职责缺位和效能不高问题凸显,政府职能转变还不到位。着力解决突出矛盾和问题,着眼于转变政府职能,这次国务院机构改革旨在坚决破除制约使市场在资源配置

新华社3月13日电

两会议政录

人大代表建议 推广“民生实事票决制”

据新华社电 作为基层人大的一项工作创新,民生实事项目人大代表票决制近年来逐渐在我国浙江、河北等省的部分城市铺开,引起了正在出席十三届全国人大一次会议的部分代表的关注。代表们认为,这一做法进一步深化和拓展了基层人大代表工作,激发了履职活力。

民生实事项目人大代表票决制,就是地方政府在人大代表和人民群众广泛参与基础上提出民生实事候选项目,经同级人大代表在人大会议期间以投票表决方式选择决定正式项目,交由政府组织实施,并接受人大代表和人民群众监督的制度。

代表票决制中,民生实事项目的产生由“部门提”转变为“大家提”。全国人大代表、杭州市人大常委会主任于跃敏说,杭州市市县乡三级共征集到各类项目建议3406件,经过层层筛选确定1043件提交票决,代表们最终投票比选出正式实施项目862件,包括既有住宅加装电梯、农村公路提升改造、回迁安置房建设等,群众急需、普遍受益。

“新的机制使人民群众成为民生实事项目的参与者、监督者,最终成为项目的受益者。”

“民生实事票决制使得人大代表在闭会期间有了活动载体,围绕项目征询、搞调研、抓监督,也进一步激发了代表履职热情,建议在更多的地方加以推广。”全国人大代表周慧说。

人大代表呼吁 优化技能人才成长环境

据新华社电 今年24岁的全国人大代表杨金龙是杭州技师学院教师,走在校园里,他看上去与学生差不多。2015年8月,在第43届世界技能大赛中,他夺得汽车喷漆项目金牌,实现我国在该项大赛中金牌“零”的突破。

杨金龙的老家在云南保山,2009年初中毕业,先是在当地的一家职业技术学校学习汽车维修技术,一年后转入该校在浙江杭州的合作教育点——杭州技师学院。

作为杭州技师学院优秀毕业生,杨金龙求学期间刻苦努力,积极向上;留任学院教师后,工作上精益求精,追求完美,成为浙江省第一位特级技师,享受教授

级工资待遇。作为一名来自高技能人才队伍的代表,杨金龙认为,近年来一大批技能人才凭借精湛的技艺受到各级的表彰奖励,社会地位得到了明显提升。但是发展渠道窄、经济待遇偏低、激励机制不足等问题仍然是技能型工人数量不足、结构不合理、人才短缺的现实原因。

杨金龙建议,“进一步优化技能人才成长环境”,健全完善以能力、业绩和贡献为重点构建技能人才职业技能等级评价体系。继续加大表彰激励宣传力度,增加技能人才职业荣誉感



3月13日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第四次全体会议,受国务院委托,国务委员王勇作关于国务院机构改革方案的说明。



改革后国务院设置组成部门

- 中华人民共和国外交部, 中华人民共和国国防部, 中华人民共和国国家发展和改革委员会, 中华人民共和国教育部, 中华人民共和国科学技术部, 中华人民共和国工业和信息化部, 中华人民共和国国家民族事务委员会, 中华人民共和国公安部, 中华人民共和国国家安全部, 中华人民共和国民政部, 中华人民共和国司法部, 中华人民共和国财政部, 中华人民共和国人力资源和社会保障部, 中华人民共和国自然资源部, 中华人民共和国生态环境部, 中华人民共和国住房和城乡建设部, 中华人民共和国交通运输部, 中华人民共和国水利部, 中华人民共和国农业农村部, 中华人民共和国商务部, 中华人民共和国文化和旅游部, 中华人民共和国国家卫生健康委员会, 中华人民共和国退役军人事务部, 中华人民共和国应急管理部, 中国人民银行, 中华人民共和国审计署

改革后,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。除国务院办公厅外,国务院设置组成部门26个。根据国务院组织法规定,国务院组成部门的调整机构设置,提请全国人民代表大会审议批准。

国务院其他机构调整

