

推动新一轮市场化改革再出发

彭森

近日,中共中央、国务院发布了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》(以下简称《意见》)。这是贯彻落实党的十九届四中全会精神,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大决策部署;也是为在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革及其他各方面体制改革发出了新的动员令。《意见》的制定发布,宣示了中央推动新一轮市场化改革再出发的坚定决心。

A 处理好政府与市场的关系

在新时代加快完善社会主义市场经济体制,关键在于处理好政府与市场的关系。习近平总书记指出,“理论和实践都证明,市场配置资源是最有效率的形式。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济”。当前,坚持社会主义市场经济改革方向,就要充分尊重市场经济一般规律,“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”。这一方面要求加快建立完善高标准的市场体系,在市场能够高效配置资源的领域、在市场机制可以有效调节的事项上,让企业成为真正的市场主体、成为配置资源要素的主体。另一方面要继续转变政府职能,最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的干预。为实现这一目标,关键是在深化市场化改革过程中,坚持竞争中立的原则,完善公平竞争审查制度。市场经济的核心是公平竞争,只有竞争公平,才

能从根本上破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,才能保证不同的市场主体平等获取生产要素,推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

加强和完善宏观调控,更好发挥政府的作用,也是社会主义市场经济的内在要求。但是各项政策的出台,都不应忽视和动摇竞争政策的基础地位。坚持以竞争政策为基础来协调相关政策,应成为一个原则。当前,厘清政府和市场的关系的一个重点热点问题,是如何加强产业政策与竞争政策的协同。各项产业政策只有通过公平竞争审查,突出创新引领、创新驱动的导向,逐步建立普惠、公平的鼓励创新政策体系,才能协同好与竞争政策的关系。增强政府维护公平的市场竞争秩序、防止垄断和其他不正当竞争行为的力度,是未来更好发挥政府作用的重要途径。

B 完善产权制度和要素市场化配置

在新时代加快完善社会主义市场经济体制,重点在于完善产权制度和要素市场化配置。党的十九大报告指出,“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点”。现代产权制度是市场经济的基石。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,是提振市场信心、激发市场活力的基本保障。要健全各种所有制经济产权制度,包括国有产权制度、非公经济产权保护制度、知识产权及各种新型产权制度、农村集体产权制度和居民财产制度。要

深化农村集体产权制度改革,将经营性资产折股量化到集体经济组织成员,保障农民的集体财产权利;完善以管资本为主的经

营性国有资产管理制度;加强对知识产权创造、运用、交易、保护等一系列活动的制度供给和保障,加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度,加强企业商业秘密保护;加强以公平为原则的产权保护力度,对各类所有制的市场主体一视同仁,平等保护民营经济产权与合法权益。

要素市场化配置是改革成败的关键。其实质是通过破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,实现资源配置方式的优化与改进。要根据不同要素属性、市场化程度差异和经济社会发展需要,构建更加完善的要素市场化配置体制机制,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

一是推动土地要素市场化配置。改革开放以来,土地作为最基本的生产生活要素,其市场化程度相对滞后,政府对土地要素的行政干预较为严重。推动土地制度改革已成为完善社会主义市场经济体制的重要任务和新的动力源。要建立城乡统一的建设用地市场,实现农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同价同权;严格界定土地征收中的公共利益用地范围;深化产业用地市场化配置改革,推动不同产业用地类型合理转换,探索增加混合产业用地供给;努力增强土地管理的灵活性,探索全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。

场已经有了迅猛长足的发展,但在户籍、所有制等身份差异仍然是劳动力要素自由流动、市场化配置的制度障碍。要着力引导劳动

力要素合理畅通有序流动,进一步开放开放除个别超大城市外的城市落户限制,完善超大特大城市积分落户政策,在城市群内探索户口通过、居住证互认制度;改变公共资源按城市行政等级进行配置的方式,转向根据实际服务和管理人口的规模进行配置;畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位的渠道,为外籍高层次人才来华创新创业提供必要便利。

三是优化资本要素市场化配置。资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用,我国资本市场亟待成为经济高质量发展的助推器。要推动以信息披露为核心的股票发行注册制改革,完善强制退市和主动退市制度,增强诉讼制度对投资者的保护作用;加快发展债券市场,稳步扩大债券市场规模,丰富债券市场品种,完善违约处置机制,探索实行公司信用类债券发行注册管理制;构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系,满足实体经济的融资需求。此外,还要加快培育技术、管理、数据等要素市场,为构建更加完善的要素市场体系、实现经济高质量发展作出贡献。

C 完善市场经济法治体系

在新时代加快完善社会主义市场经济体制,必须强化法治保障。党的十八届四中全会指出:“社会主义市场经济本质上

是法治经济。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,必须以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向,完善社会主义市场经济法律制度。”推进市场的法治化建设,不断完善社会主义市场经济法治体系,是市场经济高效、有序运行的重要保障,更是加快完善中国特色社会主义基本经济制度,推动各方面制度更加成熟更加定型,推进国家治理体系和治理能力现代化的重大任务。

一要有法可依,完善经济领域法律法规体系建设。加强对经济发展各项事业的法律制度供给,健全社会公平正义法治保障制度。依法平等保护私有财产和公有财产,完善保障公平竞争市场的法治环境。按照包容审慎原则推进新经济领域立法,完善社会信用体系建设,推动重大改革在法治保障下顺利开展。

二要依法用权,健全行政执法对市场经济运行的保障机制。重点是深化行政执法体制改革,最大限度减少不必要的行政执法事项,规范行政执法行为。根据不同层级政府的职权和职能,优化配置执法力量。健全涉产权冤错案件有效防范和常态化纠错机制,及时有效纠正涉产权冤错案件。

三要依法履职,全面建立行政权力制约和监督机制。完善行政权力清单制度,健全重大行政决策程序制度。加强对政府内部权力的制约,防止权力滥用。实现对重点领域有效监管;加大对政府失信责任追究和政务诚信监测,提升政府守信意识和公信力。

把实现高质量发展作为夺取“双胜利”的根本要求

周跃辉

越是在困难之时,越是要抓好“主心骨”,坚定不移把实现高质量发展作为夺取“双胜利”的根本要求。

推动高质量发展与疫情防控并不矛盾。一方面,从实现经济高质量发展对疫情防控的“正外部性”来看,新冠肺炎疫情发生以来,在党中央、国务院的坚强领导下,各方面大规模调动经济资源,确保防控一线医疗物资供应,确保城乡居民生活必需品供应,确保疫情防控各种所需资源配置到位。这既体现了我国集中力量办大事的制度优势,同时也是以所积累的雄厚物质基础和殷实经济财富作为前提的。另一方面,从疫情防控对推动经济高质量发展的“倒逼”效应来看,这次疫情的确对我国经济社会各个领域产生了严重冲击,但“危”中有“机”。通过这次疫情,也让我们更加深刻地认识到了中国的经济结构、产业价值链、基础设施、公共卫生体系、安全生产等诸多方面存在不足,这也意味着新的发展机遇与空间。

把实现高质量发展的各项举措落到实处,要加大逆周期宏观经济政策的调节力度。宏观政策既要坚持不搞大水漫灌,又要对疫情影响有积极精准回应。积极的财政政策要更加积极有为,优化预算支出结构。

更加重视建设创新型国家。全面推进复工复产,我们要继续深化科技体制改革,加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,加强对中小企业创新的支持,促进科技成果转化。

构建更加完善的要素市场化配置体制机制。要按照《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》要求,推动提高土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素的市场化配置效率,充分发挥市场配置资源的决定性作用,畅通要素流动

渠道,保障不同市场主体平等获取生产要素,推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

积极挖掘和扩大国内有效需求。推动中国经济高质量发展,必须充分发挥我国超大规模的市场优势,充分挖掘国内需求潜力,这既是对冲疫情影响的有效举措,也是增强经济后劲的重要途径。可以引导居民逐步恢复正常消费活动,鼓励发展广覆盖、便利化、人性化的线上服务,推动服务消费提质扩容,以新型城镇化为抓手,促进国内市场和消费的“量质双升”。

积极培育发展新经济和新兴产业。积极扩大有效投资,加快重点项目建设,加快5G和智慧城市建设。鼓励和支持企业在风险预警、信息溯源、智慧城市、远程医疗、无人配送、在线教育、自助零售、线上教育、视频会议、企业在线运营等新技术、新业态发展和消费模式领域进行创新。推动人工智能、物联网、大数据、区块链等技术创新与产业应用,丰富5G应用场景,推进城市宏观经济政策调节力度。宏观政策既要坚持不搞大水漫灌,又要对疫情影响有积极精准回应。积极的财政政策要更加积极有为,优化预算支出结构。

积极稳定对外贸易和外资引入。实现高质量发展,要把稳外贸放在更重要位置,保障产业链、供应链畅通运转,推动各项支持政策尽快落地。要更加积极有效利用外资,着力稳住存量,抓好重大外资项目落地,创新招商引资方式。要统筹做好通关便利化和口岸疫情防控,确保重要物资通关顺畅,切实降低进出口环节成本,严防境外疫情输入。此外,要进一步加大力度促进外商投资,实施好外商投资法及配套法规,更好保护外资合法权益,继续压减外商投资负面清单,优化外商投资环境,增强对外商投资的吸引力。

加快融合进程 谱写发展新篇

中共贵阳市委党校写作组

加快贵阳贵安融合发展,需要我们以辩证思维为引领,从历史现状、愿景三个维度考量,提高对融合发展的认识。

国家级新区重在先行先试,成就区域增长极核。国家级新区是承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台,这身里的“新”最为关键。简言之,所谓“新”就是“先行先试”,即在诸多政策、资源、扶持等利好要素的持续叠加下,敢为人先、开拓创新、奋力拼搏,探索新路、求得显著成功。其中,一靠精神,二靠方向,三靠实干。

先行先试,“行”什么,又“试”什么?依据《国务院关于同意设立贵州贵安新区的批复》,贵州贵安新区成为全国第八个国家级新区。批复要求,“把贵安新区建设成为经济繁荣、社会文明、环境优美的西部地区重要的经济增长极、内陆开放型经济新高地和生态文明示范区”,并强调“建设贵安新区,对于探索欠发达地区后发赶超途径、发展内陆开放型经济、建设生态文明社会具有重要意义。”此外,有学者依据国家级

新区设立时期的政策背景和战略目的,将国家级开发区分为改革开放先锋区、区域增长极核、特殊类型功能区三种类型;还有研究表明,2014年以后增设的国家级新区承担了更多带动区域经济发展、促进区域创新转型的责任。显然,国家级新区仅注重自身发展显然是远远不够的,更应该成为带动区域发展的“排头兵”。因此,贵安新区应当属于区域增长极核,而这里的“极核”,意味着贵安新区不仅应当成为适应经济新常态下贵州高质量发展的“佼佼者”,还应当是在贵州区域经济版图中起着较强的辐射带动作用。

贵阳贵安融合发展重在携手共进,形成高质量高水平高标准竞合。融合发展是顺势而为、势在必行。首先,这是新时代贵州牢记嘱托、感恩奋进的重大改革。一方面,贵安新区的设立,彰显了党中央、国务院对贵州发展的极大关心和充分支持;另一方面,贵阳贵安融合发展是贵州省委、省政府着眼新时代作出的新的科学研判,是深入贯彻习近平总书记视察贵安重要指示精神科学部

署。2015年6月,习近平总书记在贵州新区考察时强调,“新区的规划和建设,一定要高端化、绿色化、集约化,不能降格以求”。建区六年来,在“建城市、聚人气、广招商、兴产业”方针的正确指导下,贵安新区规模初显、架构渐成,发展势头较好。但客观上看,由于特殊的区情、建区的时间较短、基础实力弱和地缘因素等原因,贵安新区与大多数国家级新区相比还有不小差距。要实现贵安新区的跨越式发展就离不开具备较强实力的临近城市的支持

带动,贵阳贵安融合发展可谓恰逢其时。其次,贵阳贵安融合发展是加快实现黔中城市群崛起、助力全省脱贫攻坚和实现全面小康、推动带动全省经济社会高质量发展的现实之需。再次,这是对国家新区建设新要求的主攻对接。《关于支持国家级新区发展的指导意见》明确要求,“坚持以供给侧结构性改革为主线,突出高起点规划、高标准建设、高水平开放、高质量发展,用改革的办法和市场化、法治化的手段,大力培育新动能、激发新

活力、塑造新优势,努力成为高质量发展引领区、改革开放新高地、城市建设新标杆”,并提出“实体为本,持续增强竞争优势;刀刃向内,加快完善体制机制;主动对标,全面提升开放水平;尊重规律,合理把握开发节奏四大原则”。贵阳贵安融合发展的提出,昭示出一盘棋推进贵阳贵安高质量高水平高标准竞合、进而实现携手共进的大魄力和决心。

加快成就省域“引擎”,走出一条“后发赶超”现代化新路。先行先试的关键在于敢为人先、因地制宜、与时俱进,融合发展的要求在于实现共进。对于“要达成什么样的融合”,省委常委、贵阳市委书记、贵安新区党工委书记赵德明强调,要着眼更好地融入新时代推进西部大开发形成新格局的国家战略,着眼打造全省发展战略支撑和重要增长极,着眼破解制约贵阳贵安高质量发展的瓶颈问题。以此为导向,贵阳贵安加快融合进程,紧扣“建城市、聚人气,广招商、兴产业”重要方针,加快构建协同一体的城乡规划体系、互联互通的基础设施支

撑体系、分工协作的现代产业体系、均等便利的公共服务体系、双向流动的要素市场体系、共保共治的环境保护体系“六个体系”建设,全力推动贵阳贵安协同融合发展实现大突破。

目前从阶段上看,正是贵阳贵安深度融合、携手并进的开局阶段,是贵安新区提质升级、走向跨越的新阶段。处于这样的阶段,我们不仅需要高标准规划,一张蓝图干到底,努力践行功成不必在我的历史担当与为民情怀;需要继续弘扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的新贵州精神;需要立足贵州、放眼世界、先行先试、脚踏实地的更大“格局”和更正确看待先行先试改革中的错误,为改革者撑腰鼓劲;更需要把人民群众对美好生活的期待和贵阳贵安融合发展高度统一,进而形成群众主导、市场运作、多元参与、群众热烈响应的好氛围。

(执笔:中共贵阳市委党校生态文明研究中心(发展研究中心)副教授 何治江)

提高养老服务需求统筹推进多方发力

潘朝选

在前不久结束的贵阳市两会上,部分人大代表和政协委员,对建立更加科学完善有保障的社会养老服务体系提出了宝贵的建议和意见。市人大代表焦汝志建议加强统筹规划,配建社区居家养老服务设施,引进专业机构,确保社区居家养老服务提质增效。市政协委员殷晓红、周亚烟等建议,在建设养老机构方面,推行“公设民营”模式,充分发挥各方优势,推动养老、医疗、医保、社保协调发展。代表、委员们不约而同聚焦社会养老服务,说明这一问题已比较突出。民之所呼,政之所向。我们要高度重视,在充分发挥政府主导和兜底作用的基础上,进一步推动社会和市场等各方力量,探索出多渠道解决医疗和养老衔接问题,切实提高贵阳社会养老服务保障水平。

在我国加速步入老龄化社

会背景下,养老问题已成为较为突出的社会问题之一。近年来,党中央、国务院高度重视发展养老服务业,出台了《关于加快发展养老服务业的若干意见》。在新一轮党和国家机构改革中,进一步明确了民政部在加强养老服务方面的职责,新成立了养老服务司等。就贵阳来说,数据显示,贵阳市60岁以上老年人有66.01万人,人口老龄化率达16.2%。按照国际通行划分标准,如果一个地区65岁以上老龄人口占总人口比例14%以上,即进入深度老龄化社会。与此同时,随着经济社会发展,人口流动加剧,很多年轻人外出发展,从而催生了一大批“空巢老人”“独居老人”。妥善解决养老问题,不断增强老年人的安全感、获得感和幸福感,是一项复杂的系统工程,家庭、社会和政府必须形成合力,充分调动和发挥各方力

量,构建起政府兜底、市场主体、家庭支撑的社会养老服务保障体系。

构建完善的养老服务保障体系,政府要充分发挥主导作用,不断加强和完善制度建设,在普惠型养老保障上承担兜底责任。养老服务事关社会发展稳定和民生福祉,政府要充分发挥宏观调控和兜底保障的作用。一方面要统筹社会养老服务,科学规划、合理布局,加快建设一批普惠性养老服务机构,不断完善老年人医疗保障,不让任何一个老年人老有所依。同时,要充分发挥宏观调控作用,通过补贴和政策优惠等,引导和鼓励支持社会力量兴办不同层次的养老服务机构,满足不同的老年人养老需求。

构建完善的养老服务保障体系,要探索更多科学合理的养老模式,充分发挥市场的主体作

用,让老年人活得更尊严。一方面,很多老年人并不是一无所有的,也并不总是长期生病的,要探索和构建不同的养老模式,充分借鉴一些国内外的成功经验,比如老年人组团养老、以房养老、回归田园养老等,或推进老年人联手创业、就业,在不断定和民生福祉,政府要充分发挥宏观调控和兜底保障的作用。一方面要统筹社会养老服务,科学规划、合理布局,加快建设一批普惠性养老服务机构,不断完善老年人医疗保障,不让任何一个老年人老有所依。同时,要充分发挥宏观调控作用,通过补贴和政策优惠等,引导和鼓励支持社会力量兴办不同层次的养老服务机构,满足不同的老年人养老需求。

构建完善的养老服务保障体系,要创造更多机会让老年人与分居两地的家人团聚,让他们享受天伦,满足精神上的慰藉。在老龄化社会中实现老有所养,不仅包括物质层面的吃好穿暖、病有所医,而且也延

展到精神层面上的满足和心安。针对那些外出发展的年轻人,应该创造条件和机会,每过一段时间应该和老年人有适当的相聚时间,让“家”永远成为老年人内心牢不可破的支撑;对于那些已经没有了亲人的老年人,应该加强社区、社工、义工志愿者等资源整合,给予他们更多的关心、关爱,让人人合适的工作,比如年轻人的8小时工作制,老年人只需要上2-3小时的班等。充分发挥市场的主导作用,让更多的老年人充分发挥余热,在人生的新阶段实现新价值。

构建完善的养老服务保障体系,要创造更多机会让老年人与分居两地的家人团聚,让他们享受天伦,满足精神上的慰藉。在老龄化社会中实现老有所养,不仅包括物质层面的吃好穿暖、病有所医,而且也延

观点 聚焦

推进城市治理现代化的着力点

新形势下推进城市治理现代化,亟须立足城市发展实际和人民需求,着眼建城引领、重心下移、科技赋能,不断提升城市治理科学化、精细化、智能化水平,让人民群众拥有更多获得感、幸福感、安全感。

坚持党建引领。一方面,综合考虑区位特点、人群特征、服务半径等因素,整合党建、政务和社会服务等各种资源,依托街道、社区、楼宇等,建设覆盖广泛、集约高效的区域性党群服务中心,使之延伸到基层末梢、贯通到基层治理,夯实党领导城市治理的坚强堡垒,提升党组织领导基层治理工作水平。另一方面,以党建引领城市治理创新,建立上下贯通、执行有力的组织体系。

推动重心下移。城市治理的立足点在基层,要推动管理下移,理顺条块关系、明晰权责边界,推进街道内设机构职能整合和功能优化,推动办事流程规范化、标准化。推动服务下移,把公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务下沉到网格。推动资源下移,加强基层社区的人力、物力、财力配置,加大基层社区的时间、精力、重心投入,保障管理、服务下移的效率和效益。

强化科技赋能。必须牢牢把握科技创新和制度创新双轮驱动,运用互联网技术和信息化手段,实现城市治理精准施策、靶向发力,助推城市治理决策科学化、防控一体化、服务便捷化。以5G、物联网、云计算等新一代信息技术为手段,让数据在各种应用中充分共享,最大程度避免“信息孤岛”。针对居民需求建立广泛参与的社区网站和论坛,提升系统活力。

汪刚刚 人民日报

扩大电子商务进农村覆盖面

深入扩大电子商务进农村覆盖面,需要从以下方面着力:

加强仓储、检测、配送服务体系建设。建立专门的仓库和加工厂,为满足中小企业对检测检测业务需求,可以在乡村定期设立工作点,政府给予检测公司适当补贴。加强村级电商服务站建设,支持供销合作社、邮政快递企业等延伸乡村物流网络。

创新农村信息服务体系建设。推动“四好农村路”示范创建提质扩面,启动省城、市域范围内示范创建,及时优化和更新已有的设施,提高硬件水平。

发展适度规模经营。要在稳定完善农户家庭经营基本格局基础上,发展新型农业经营主体和服务主体,依靠龙头企业带动规模化发展,提高农业规模化经营水平。

加强标准化生产示范基地建设。运用现代物联网技术打造农产品的追溯体系,推动互联网与特色产业深度融合,发展创意农业、认养农业、观光农业、都市农业等新业态。

加强现代化电商人才建设。支持对基层党政干部、合作社社员、返乡农民工、农村创业青年、驻村第一书记等,开展生产经营管理、电子商务相关的专业知识等培训,完善人才的引进工作。

学习时报 徐华亮