在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

在实践中丰富和提升学习效果

中共贵阳市委党校写作组

《习近平谈治国理政》第四卷是习近平治国理政系列重要论述、思想的汇编，收录了习近平总书记自2020年2月3日至2022年5月10日期间的讲话、谈话、演讲、致辞、指示、贺信等109篇，分为21个专题。学深悟透用好《习近平谈治国理政》第四卷，有利于认清形势、坚定信心；同时也有利于筑牢理想信念、提升理论素养；更有利于激发民族精神焕发追梦热情，传承红色血脉赓续红色基因。

学深悟透《习近平谈治国理政》第四卷，要从书本文字挖掘到内在精神要义，从字里行间体会到内在思想内涵，切实增强学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的政治自觉、思想自觉、行动自觉。学深悟透《习近平谈治国理政》第四卷，要从本书专题设置、章节文章、结构布局中，深刻把握整本书贯穿的“一个主题”，完整准确理解“两个确立”的历史性意义，深刻洞察蕴含在其中的“中国之路、中国之治、中国之理”。

A 深刻把握“一个主题”

《习近平谈治国理政》第四卷所有章节都在为一个中心内容服务——中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。尽管与《习近平谈治国理政》第三卷一样，没有明确把实现中华民族伟大复兴作为一个专题，但是所有专题都是为这一个主题服务的，从“人民至上”到“全过程人民民主”，从“保障和改善民生为重点”到“社会主义法治国家”和“文化强国”，从“强军之路”到“祖国统一”等专题，都突出了围绕这个主题展开的一系列部署。中国共产党已经披荆斩棘奋斗了一百年，还将坚持不懈奋斗下去。

通过学深“一个主题”，悟透“一个根本问题”——“中国共产党是什么，要干什么这个根本问题”。整个《习近平谈治国理政》第四卷就是中国共产党百年奋斗历程承上启下、继往开来的写照，是我们党不忘初心、牢记使命的体现。无论时代风云如何变幻，党始终初心如磐，使命在肩，体现了党高度的理论自觉、历史自觉、使命自觉，永葆马克思主义政党本色，永远做人民群众风雨来时的坚强靠山、主心骨、定盘星。走得再远、走到再辉煌的未来，都不忘记为什么而出发，都不忘记来时的路。

B 准确理解“两个确立”

《习近平谈治国理政》第四卷的出版时间在党的十九届六中全会之后，也是在全党全国全军明确提出确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位之后，有利于全面深入准确学习习近平新时代中国特色社会主义思想，有利于政令统一、步调一致、万众一心向着伟大梦想奋进。万山磅礴必有主峰，龙衮九章但挈一领。核心就是方向，核心就是旗帜，核心就是力量。“两个确立”的提出就是为了统一思想、凝聚意志、汇聚力量，不断推进党的建设新的伟大工程，推动中国特色社会主义伟大事业不断前进。

学深“两个确立”，悟透“两个维护”的政治内涵。方向决定道路，道路决定成败。习近平总书记身上具有深厚的红色文化基因，浓厚的家国情怀，丰厚的人格魅力；具有卓越的政治智慧，强烈的使命担当，非凡的政治品格，超常的理论水平，是当之无愧、不负众望的核心、领袖、领路人。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。“事在四方，要在中央。”近代中国发展历史一再证明，一盘散沙、四分五裂只能陷入动荡不堪、民生凋敝的灾难境地。实现中华民族伟大复兴，前进的道路并不平坦，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。“两个确立”把全国各族人民动员起来、团结起来、凝聚起来，中国人民更加自信自立自强，极大增强了志气骨气底气，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

C 深化对“中国之路、中国之治、中国之理”的认识

新中国成立70多年来，改革开放40多年来，党的十八大以来，我国创造了举世瞩目的“世所罕见的经济快速发展、社会长期稳定”两个奇迹，取得了“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设”总体推进的显著进步，国家治理体系和治理能力现代化水平日益提高，人民群众的获得感、幸福感、成就感明显提高，彰显了中国之路、中国之治、中国之理的生命力、有效性、科学性。在《习近平谈治国理政》第四卷中，通过“续写马克思主义中国化时代化新篇章”“新时代党和人民奋进的必由之路”等章节来突出中国之路的必然性、必要性；在“全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”以及“全面推进中国特色社会主义法治体系建设”等章节，详细而精准阐述了中国之治的具体多样化形式。理论只要彻底就能说服人，通过“民心是最大的政治”“共产党就是给人民办事的”以及“努力建设人与自然和谐共生的现代化”“共同维护世界和平安宁”“让多边主义的火炬照亮人类前行之路”等章节，让中国之理沁人心脾、感人肺腑；国内坚定的群众基础和世界各国积极拥护，展现了中国之理的大众化、世界化的广度和深度。

学深“中国之路、中国之治、中国之理”，悟透“中国共产党为什么能、中国特色社会主义为什么好，马克思主义为什么行”。中国共产党成立100多年、新中国成立70多年、改革开放40多年的发展与成就，展现了中国之路、中国之治、中国之理的魅力和气质，进一步说明了“中国共产党之所以能、中国特色社会主义之所以好，归根结底就在于马克思主义行。”中国共产党从星星之火到燎原之势，到世界第一大党，“中国共产党是最有理由自信的”；中国共产党战胜一切对手，带领中国人民从赢得独立解放到实现从站起来富起来强起来的伟大飞跃。中国特色社会主义在中国走出一条独特的发展之路，风景这边独好。追根溯源，就在于坚持和发展马克思主义。“时代在变化，社会在发展，但马克思主义基本原理依然是科学真理。”“马克思的学说依然闪烁着耀眼的真理光芒。”把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合一定能不断推进马克思主义中国化时代化的新进程、新境界。

《习近平谈治国理政》第四卷的出版是世界各国应对复杂多变、艰难曲折国际局势的一剂良药，是中国人民奋斗拼搏、奋力圆梦的一幅蓝图。《习近平谈治国理政》第四卷集中展现了马克思主义中国化的最新成果，充分体现了我们党为推动构建人类命运共同体、共建美好世界作出的最新贡献，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。用好《习近平谈治国理政》第四卷，首先，要读原著原文悟原理，提升理论素养，坚定理想信念。通过多读熟读精读《习近平谈治国理政》第四卷，增强信心，增长见识，增加积累。其次，理论联系实践指导工作。“为学之实，固在践履。”习近平总书记关于新时代中国特色社会主义伟大事业建设的重要论述高瞻远瞩高屋建瓴，需要活学活用，学以致用，因地制宜、因时制宜，在实践中丰富和提升学习效果。

（执笔：中共贵阳市委党校党史党建教研部教授　董鹏鹏）

让老百姓体会到党始终在人民群众身边

魏安雄

我们党的根基在人民、血脉在人民。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。近日，习近平总书记在辽宁考察时强调，要让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边。深入学习领会习近平总书记的重要论述，就要进一步深化对党的性质宗旨的认识，始终保持马克思主义政党的鲜明本色，永葆“赶考”的清醒和坚定。

始终在人民群众身边是马克思主义政党根本性质和宗旨的内在要求。人民性是马克思主义最鲜明的品格。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中明确指出，过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。这一鲜明的政治立场，充分肯定了人民的历史主体地位，充分体现了马克思主义政党的根本性质和宗旨。列宁指出，先锋队只有当它不脱离自己领导的群众并真正引导全体群众前进时，才能完成其先锋队的任务。这就告诉我们，无产阶级政党义不容辞的责任，就是跟群众在一起，把握社会历史发展的客观规律，更好地为人民利益而奋斗。我们的党章开宗明义明确，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党坚持全心全意为人民服务，我们党没有自己特殊的利益。这就要求我们在任何时候都把人民利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系。

始终在人民群众身边是我们党百年历史经验的深刻总结。人民立场是中国共产党的根本政治立场。我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。我们党能够在那么弱小的情况下发展壮大起来，能够在千难万险中一次次浴火重生，根本原因就在于我们党始终牢记初心使命，忠实践行全心全意为人民服务的根本宗旨，从而赢得了人民衷心拥护和支持。大革命失败后，30多万牺牲的革命者中大部分是跟随我们党闹革命的人民群众；红军时期，人民群众就是党和人民军队的铜墙铁壁；抗日战争时期，我们党广泛发动群众，使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海；淮海战役胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役胜利是靠老百姓用小船划出来的；社会主义革命和建设的成就是人民群众干出来的；改革开放的历史伟剧是亿万人民群众主演的。历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山。民心是最大的政治，决定事业兴衰成败。只要我们始终同人民生死相依、休戚与共，人民就会铁心跟党走，党就能长盛不衰。

始终在人民群众身边就要忠诚践行以人民为中心的发展思想。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。坚持以人民为中心的发展思想体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，体现了人民是推动发展的根本力量的唯物史观。为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。历史启示我们，只有坚持以人民为中心的发展思想，才会有正确的发展观、现代化观，才会取得成功。苏联是世界上第一个社会主义国家，取得过辉煌成就，但后来失败了、解体了，其中一个重要原因是苏联共产党脱离了人民。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，我国现代化坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入分配差距，促进社会公平正义，逐步实现全体人民共同富裕。

始终在人民群众身边就要练就过硬作风。我们党来自人民、植根人民、服务人民，必须把人民放在心中最高位置，始终以百姓心为心。谁把人民放在心上，人民就把谁放在心上。曾任福建东山县委书记的谷文昌，一心一意为老百姓办事，当地老百姓逢年过节是“先祭谷公，后拜祖宗”。始终牢记“我是谁、为了谁、依靠谁”，始终坚持人民至上，拜人民为师，甘当小学生，倾听群众呼声，反映群众愿望，关心群众疾苦，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题。

选自《学习时报》

“清补换护”盘活人才“蓄水池”

李国德

息烽县历来高度重视人才工作，在人才的“引进、培育、使用”等方面做了大量的探索，但随着社会的不断进步，人才专业化程度不高、内生动力激发不够等问题日益显现。我们要坚持党管人才原则，着力推动“清池、补池、换池、护池”四大行动，盘活人才“蓄水池”，努力做到人尽其才、才尽其用，人人皆可成才、人人皆是人才，为高质量发展提供人才保障。

实施“清池”行动。“清池”就是对全县各行各业各类人才的情况进行摸底，从数量质量、学历结构、年龄结构、籍贯分布、专业化程度、职业状态、职业愿景、培养使用、混编混岗、借调等方面摸清家底，建立台账。通过全方位、全领域、全面细致的摸底调查工作，了解真实情况，倾听职工、群众的意见，确保情况清、底数明、需求准、台账全，为实施后续各项人才行动奠定坚实基础。

实施“补池”行动。“补池”就是立足息烽高质量发展的需要，对党政人才、事业人才、企业人才、村居人才等各类人才的数量需求缺口、专业需求缺口、质量需求缺口、结构需求缺口等方面进行补位，补足各类人才缺口。数量补缺，既要确保有人做事，又要避免人浮于事，浪费人才，增加人头经费。专业补位，遵循专业人做专业事的原则，补充所缺专业人才，可通过现有体制内人员调剂补缺；通过招考、引进等方式补充所缺专业人才；通过柔性引才补缺，如采取购买服务的方式引进一个顾问团队、采取项目式合作方式引进团队入驻息烽，带动相关行业发展，与高校合作建立大学生实习实训基地等。能力补强，加大培训轮训力度，造就一大批本土人才。结构补优，统筹盘活用好编制资源，建立人才“调剂周转池”制度，优化村居人员，提升村居党支部工作效率。

实施“换池”行动。“换池”即腾池换水，就是把在位不干事、干事效率低、人岗不适合、结构不合理等阻碍高质量发展的人或团队进行调整。树立人人都是人才的观念，充分发挥干部职工特长优势，提高积极性。破除体制机制障碍，破除身份障碍，不拘一格使用人才；优先系统选人育人用人，做到人岗相适，使干部能力水平与所承担的任务相统一，提高干部职工干事创业的精气神，推动系统持续稳定高质量发展；储备好后备干部，创新后备干部选拔方式，把后备干部放在关键的岗位上磨炼成长，对成熟的后备干部及时使用。建立领导干部能上能下工作机制，坚持人岗相适、人事相宜，做到人尽其才、才尽其用。严格职工履职考核，在全县各级各部门推行“职工年度目标任务清单制”，根据职工个人岗位实际，制定年度目标任务清单，签订责任书，制定考核方案，严肃工作作风、工作纪律，组织过程性考核和年终考核，对目标任务未完成或完成不好的职工亮剑。防止“占到茅坑不拉屎”的现象发生，让出工不出力的职工受到惩罚。

实施“护池”行动。“护池”就是尊重人才、爱惜人才、用好人才、保护人才，为人才提供发展的机会、创业的平台。严管厚爱，激发人才内生动力，激发人才履职积极性，使人才心甘情愿，为高质量发展建言献策、建功立业。抓好思想发动，奏响爱惜人才的时代最强音。加强各级人才工作会议精神的贯彻落实，层层传递爱惜人才的重要性、紧迫性，严格认真落实好人才工作有关政策，将人才工作经费纳入财政预决算，按时发放引进人员的补贴等相关经费。财政再困难，都要兑现承诺，让人才深耕息烽、守正创业，诚心诚意为经济社会发展出谋划策，为高质量发展贡献力量。创造良好用人环境，激发人才内生动力。一方面要进一步解放思想，以人才使用为本，破除“论资排辈”“敬而不用”和“四唯”等现象，用好各类优秀人才。2022年，息烽县在选拔国有企业领导干部时，采取自愿报名的方式了解职工意愿，是一种非常好的方式，要不拘一格，采取自荐、组织推荐、公开遴选、竞争上岗、岗位合同制等多种方式选拔干部；另一方面要提高中高级专业技术人员职称结构比例，让人才有晋升发展的空间。激发人才干事创业的激情。在调研中，我们发现，息烽县卫生系统、经开区等部门中高级专业技术人员较少，结构比例低，不利于人才成长和事业的发展。我们要更加合理地设置事业单位初级、中级、高级职称结构比例，更好推动人才培养和事业发展。严管厚爱包容，营造良好的人才环境。破除人才引进、培养、评价、流动、激励等方面体制机制障碍，破解人才政策“中梗阻”。分行业分领域建立健全以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系和管理办法。向用人主体授权，把“人才满不满意”作为人才工作首要标准，健全完善人才薪酬待遇、住房、医疗、子女教育、配偶就业等保障措施，积极主动为人才提供服务，不断提升人才服务工作质量，真心实意创优人才环境。建立县领导分类联系服务人才机制，深入落实好“优才卡”“人才服务绿卡”制度，加快建立“政府引导、社会参与”的人才住房保障机制，提高人才住房供应保障能力。设身处地为人才着想，千方百计为人才解忧，让一流人才获得一流待遇，让各类人才在息烽安身、安心、安业。建立人才容错纠错机制，既包容人才“十年不鸣”，也充分信任人才可以“一鸣惊人”，让各类人才创新创造创业活力竞相迸发。

“问渠哪得清如许，为有源头活水来”。高质量发展的好坏、快慢，关键在人。人才工作点多、面广。要坚持从小处着眼、细处着手，稳存量、扩增量、提质量、释能量，努力营造优秀人才脱颖而出的环境，打造一支规模适宜、结构合理、素质优良的人才队伍，为实现息烽高质量发展提供有力的人才支撑。

（作者系中共息烽县委党校高级讲师）

强力支持助推更多“小巨人”企业涌现

邹一南

日前，习近平总书记在致2022全国专精特新中小企业发展大会的贺信中指出，“中小企业联系千家万户，是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量”，强调要“为中小企业发展营造良好环境，加大对中小企业支持力度，坚定企业发展信心，着力在推动企业创新上下功夫，加强产权保护，激发涌现更多专精特新中小企业”。

“专精特新”是专业化、精细化、特色化、新颖化的简称，具备“专精特新”特点的企业是未来产业链的重要支撑，也是解决关键核心技术“卡脖子”问题的主力军。据《专精特新中小企业发展报告（2022）》，截至2022年9月，工信部已培育8997家专精特新“小巨人”企业，带动全国范围认定省级专精特新中小企业4万多家，入库培育专精特新中小企业11万多家，约半数“小巨人”企业的主导产品国内细分市场占有率为10%~30%，其中有235家企业的主导产品国内细分市场占有率达90%以上。不过，也需正视的是，专精特新中小企业在发展中仍存在融资难、融资贵、财务负担较重、政策支持不足等问题。要解决这些企业的“急难愁盼”，有赖于更强有力的支持。

优化创新环境是培育更多“小巨人”企业的关键抓手。首先，要明确创新型企业的评价标准。日前，工信部印发相关文件，对创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业的评价认定进行了规范，这有利于不同层次的企业看清差距、认清方向，同时也有助于各级中小企业主管部门提高服务的针对性、精准性和满意度。此外，还应不断完善培育服务举措，加快推动优质生产要素向专精特新中小企业集聚。同时，充分发挥数字平台在推动企业数字化转型中的作用。

推进减税降费是促进“小巨人”企业持续健康发展的重点举措。减税降费不仅是促进企业创新发展的关键，也是疫情之下切实降低企业负担、帮助市场主体渡过难关的一项重要工作。此外，中小企业等市场主体的融资成本以及用电用网资费成本问题也值得投以关注，在生产要素投入方面为中小企业营造竞争优势。

深化“放管服”改革是激发“小巨人”企业发展活力的基本保障。深化行政审批制度改革，加快推动取消下放行政审批事项，有助于持续降低中小企业制度性交易成本。而全链条全领域监管的强化，也有助于推动中小企业发展环境优化。加快推进政务服务标准化规范化便利化，探索对政务服务流程进行再造，建立事前会商、事中联动、事后跟踪的协同机制，深化线上线下融合服务，将让中小企业收获更多便利度、获得感。

促进大中小企业融通创新是激发“小巨人”企业创新活力的有效方式。大中小企业融通创新是释放大企业创新活力、激发中小企业创新潜力的有效渠道，是提升产业链供应链稳定性和竞争力的重要途径。涵盖大中小企业、相关政府部门和中介服务组织等多方主体的工作体系的建立完善与协同配合，将使得大中小企业的创新链、产业链、供应链、资金链、人才链、数据链和服务链得到全面融通。此外，有关部门要积极搭建平台，创造条件和机会让大型企业与中小企业接得上、接得准、接得紧。在实践探索基础上形成提炼固化为制度，推进融通创新向更大范围、更深程度拓展。

观点聚集

一些基层干部“心中没数”的表现

“心中没数”的基层干部，往往喜欢用“好像”“似乎”“大概”“或许”等模糊化词汇。具象表现为以下四点。

对大政方针、上级要求“心中没数”：政策执行不到位。原因是要么不深入学习政策精神和条款内容，要么片面理解、机械解读政策，加之对本地情况、群众诉求“心中没数”，因而根本不能将上级政策与本地实际情况相结合，高质量贯彻执行政策。

对本地实际、治理资源“心中没数”：决策缺乏科学性。当前少数基层干部既没有掌握基本的治理技术，也没有基本的数据治理意识，做事凭感觉、决策拍脑袋，不具备依据完整综合信息作出科学理性决策的能力。

对风险隐患、群众困难“心中没数”：服务没有回应性。部分基层工作者不深入群众调研，对社情民意反应迟钝，对人民群众面临的现实困难、矛盾纠纷，以及事关百姓切身利益的民生问题、安全隐患“底数不清”，甚至“全然不知”，难以及时、有效回应群众的各种诉求。

对治理能力、工作方法“心中没数”：解决问题不得力。一些基层干部或因解决问题方法不得力，或因工作方法简单、粗暴、僵化，不仅不能解决实际问题，反而造成各种矛盾，更有甚者将重心放在谋取私利上，对社会需求、安全隐患“装聋作哑”。

陈宝胜　人民论坛

加快提升县城发展质量：育产 化人 活地

尊重县城发展规律，因县施策、分类发展，在全面提升县城基础设施水平和公共服务能力的基础上，通过“育产”“化人”“活地”，全面提升县城综合承载能力。

“育产”，培育本地化产业经济。所谓本地化产业经济，就是利用本地资源或服务本地发展需求所形成的产业。比如，一些有丰富特色农产品资源的县城，可以以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，培育农产品加工业集群，延伸产业发展链条，提升产业附加值；同时，可以围绕服务“三农”发展，培育壮大农资供应、技术集成、仓储物流、农产品营销等农业生产性服务业。

“化人”，促进城乡人口有序流动和全面融入。县城是农业转移人口就近城镇化的重要载体，也是城市人口入乡发展的重要支撑，要加快完善相关支持政策，全面提升县城集聚、承载和服务人口的能力。

“活地”，推进城乡土地资源优化配置。推进县城建设，既要合理安排新增建设用地计划指标，保障县城建设用地需求，更要深化土地要素市场化配置改革，推进城乡土地资源统筹整合和优化配置，提高土地利用效率，释放土地活力。比如，一些地区结合农村全域土地整治，将村（社区）零碎土地指标统一归集后“腾挪”到县城更优质的区域，开发产业项目进行“飞地抱团”，不仅满足了县城用地需求，也增加了村集体和农民收入。

涂圣伟　经济参考报

欢迎赐稿　“理论与实践”投稿邮箱：gyrbllb@163.com。欢迎来稿，一经采用，即付薄酬。